



РОСИНФРА
ПЛАТФОРМА ПОДДЕРЖКИ
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ

**ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ДАЙДЖЕСТ
РЫНКА ГЧП В РОССИИ**

ОКТАБРЬ 2019

РЫНОК ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ИНФРАСТРУКТУРУ РОССИИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 НОЯБРЯ 2019 ГОДА

ПРИНЯТО
РЕШЕНИЕ
О РЕАЛИЗАЦИИ

БОЛЕЕ 4 800 ПРОЕКТОВ

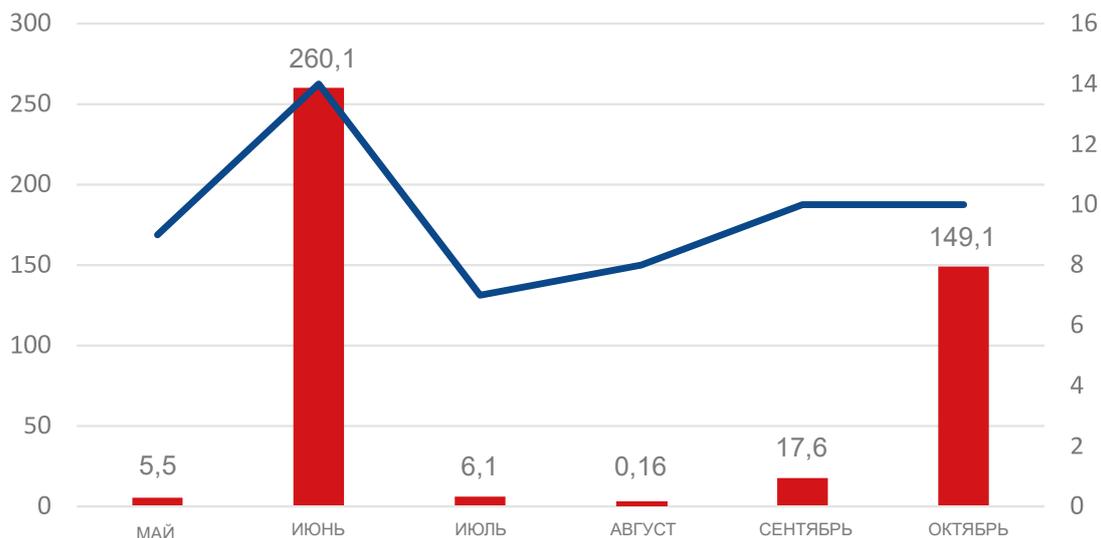
РЕАЛИЗУЕТСЯ
НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ



ОБЪЕМ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ
В РЕАЛИЗУЕМЫХ ПРОЕКТАХ ГЧП



ПРОЕКТЫ, ПРОШЕДШИЕ КОММЕРЧЕСКОЕ ЗАКРЫТИЕ, ЗА ПОСЛЕДНИЕ ПОЛГОДА



Количество проектов, прошедших коммерческое закрытие в данном месяце



Объем частных инвестиций, млрд руб.

ПРОЕКТЫ С БОЛЕЕ 1 МЛРД РУБ.
ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

287
ПРОЕКТОВ

3 595
МЛРД РУБ.

ПРОЕКТЫ С 0,1 — 1 МЛРД РУБ.
ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

502
ПРОЕКТА

167
МЛРД РУБ.

~ 1100 ПРОЕКТОВ

В ПРОРАБОТКЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ
И ЧАСТНЫХ ПАРТНЕРОВ (ПРЕДСТАВЛЕНЫ
В КАЧЕСТВЕ ГЧП-ИНИЦИАТИВ)

> 2,8 ТРЛН РУБ.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ОБЩИХ
ИНВЕСТИЦИЙ ПО ГОТОВЯЩИМСЯ
ПРОЕКТАМ

Актуальные данные о российском инфраструктурном рынке доступны по адресу: <https://rosinfra.ru/digest/market> (по подписке)

СОДЕРЖАНИЕ

43 проектные инициативы

ГЧП-проекты на разных стадиях подготовки, опубликованные на платформе "РОСИНФРА"

Перейти

стр. 4

115 объявленных конкурсов

Конкурсы и частные концессионные инициативы, размещенные на портале torgi.gov.ru

Перейти

стр. 7

10 запущенных проектов

ГЧП-проекты, прошедшие коммерческое закрытие за текущий период

Перейти

стр. 9

2 проекта с иностранными инвесторами

Обзор новостей о том, как зарубежные компании инвестируют в отечественную инфраструктуру в формате ГЧП

Перейти

стр. 10

15 актуальных событий

Обзор ключевых событий рынка инфраструктурных проектов России

Перейти

стр. 11

6 аналитических публикаций

Обзор отечественных и зарубежных исследований и аналитических публикаций в сфере инфраструктуры и ГЧП

Перейти

стр. 14

9 правовых актов

Обзор законодательных новелл и инициатив, которые могут оказать влияние на рынок ГЧП

Перейти

стр. 16

86 судебных актов и 5 решений ФАС

Обзор принятых судебных актов и решений ФАС в сфере ГЧП, опубликованных на порталах kad.arbitr.ru и br.fas.gov.ru

Перейти

стр. 20

[К СОДЕРЖАНИЮ](#)

ПРОЕКТНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

В октябре на Платформе «РОСИНФРА» размещены 43 новые проектные инициативы.

37 из них предполагаются к реализации в рамках концессионных соглашений (115–ФЗ). 2 проекта готовятся к реализации в форме энергосервисного контракта. По одному проекту — в форме аренды с инвестиционными обязательствами и соглашения о ГЧП / МЧП (224-ФЗ). У двух проектных инициатив форма реализации пока не определена.

В отраслевом разрезе доминирует комму-

нально-энергетическая инфраструктура, включая 13 инициатив в сфере теплоснабжения, 6 — в сфере водоснабжения и водоотведения, а также 3 — в сфере обращения с ТКО. 15 проектов готовятся к реализации в социальной сфере, и еще 3 — в транспортной. Две проектные инициативы появились в сфере благоустройства и одна — в сфере IT.

Подробная информация об этих инициативах доступна на Платформе «РОСИНФРА» в разделе «Инвестиционные предложения» по адресу: rosinfra.ru/investment/project



■	Социальная инфраструктура	15
■	ЖКХ: теплоснабжение	13
■	ЖКХ: водоснабжение и водоотведение	6
■	ЖКХ: обращение с ТКО	3
■	Транспорт: автомобильные дороги, общественный транспорт	3
■	Благоустройство: улично-дорожное освещение	2
■	IT-системы: государственные информационные системы	1



Мы отобрали пять инициатив, которые, на наш взгляд, отражают актуальные тенденции и тренды на рынке инфраструктур-

ных проектов в России, а также обладают значительным объемом планируемых инвестиций.

Мост через Обь

В Сургутской области планируется строительство [мостового перехода через реку Обь](#).

Новый мост станет частью федерального автокоридора «Тюмень — Сургут — Новый Уренгой — Надым — Салехард». Строительство будет вестись с 2021

до 2024 года. Стоимость проекта составит более 40 млрд рублей.

Строиться объект будет с привлечением средств бюджета Российской Федерации и ХМАО на условиях долевого софинансирования в размере 40% от общей стоимости.

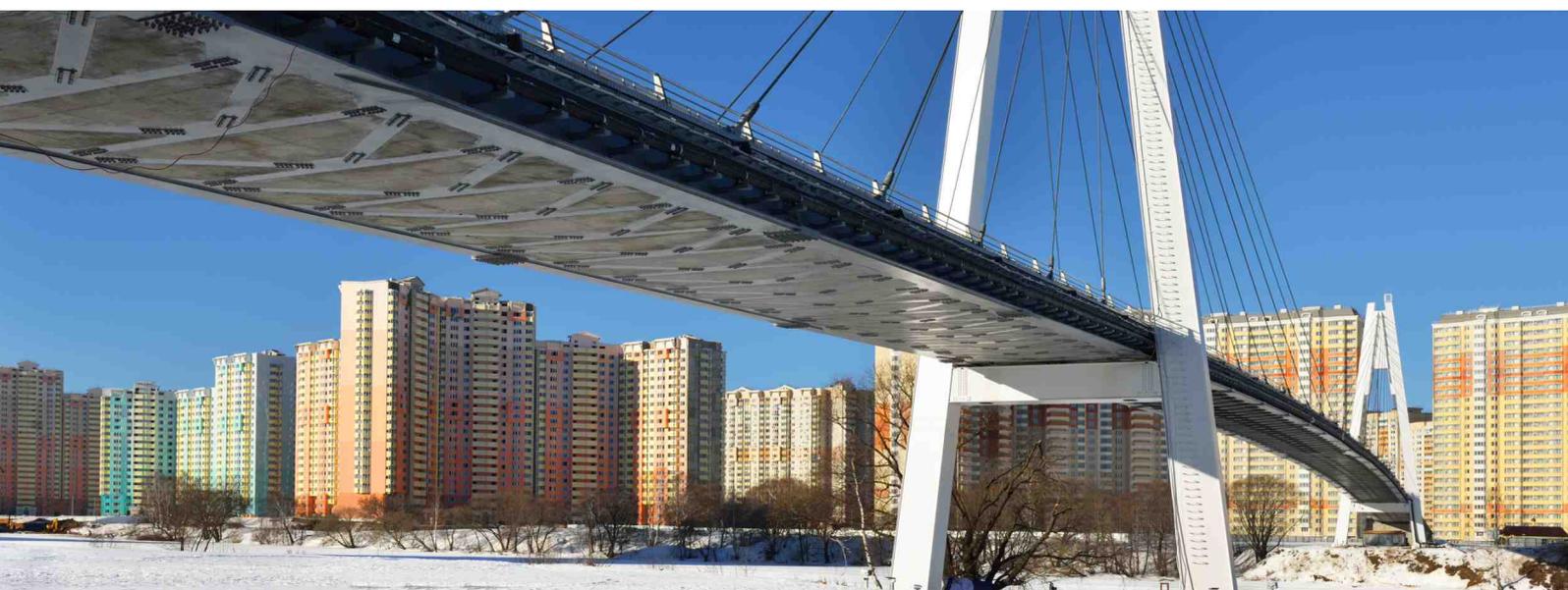
Канатная дорога до IKEA

Решение транспортных вопросов с помощью строительства канатных дорог набирает популярность. Частный инвестор в Московской области выступил с инициативой создания [пассажирской подвесной канатной дороги](#) от станции метро «Котельники» до ТЦ «МЕГА Белая дача». Объем инвестиций 100 млн рублей, из которых 97 млн — частные. Источник возврата — коммерческая деятельность.

Москва также планирует строительство ка-

натных дорог по ГЧП. В пайплайне столицы 10 таких проектов.

Протяженность канаток составит более 40 километров, предполагаемый пассажиропоток — 66 тысяч человек. В числе возможных вариантов — канатные дороги от станции метро «Алма-Атинская» до ТЦ «Мега Белая дача», от «Сокольников» до ВДНХ и Ботанического сада, от Липецкой улицы до ТЦ «Вегас», от поселка Мосрентген до ТЦ «Мега Теплый стан».



Полигоны твердых отходов

Два проекта по созданию полигонов твердых коммунальных отходов планирует запустить Ханты-Мансийский автономный округ в следующем году. Один полигон получит [Ханты-Мансийск](#), а другой достанется жителям [Нягани](#). Оба проекта готовятся к реализации в рамках концессион-

ных соглашений сроком в 25 лет. Объекты будут близки по техническим характеристикам и объемам требуемых инвестиций — 900 млн руб. Начать строительство полигонов правительство округа планирует в 2022 году.

Безналичная оплата питания

Московская область планирует создать [систему безналичной оплаты питания в школьных столовых](#). Проект предполагает разработку программного обеспечения и техническое оснащение 1 300 школ.

Реализован проект будет в рамках концессионного соглашения сроком на 12 лет.

Создание системы обойдется в 250 млн руб., включая 150 млн руб. в виде средств инвестора. Конкурс может быть объявлен уже весной следующего года.

Пока только 12% детей в Подмосковье имеет возможность безналичной оплаты завтраков и обедов в школах.

Ливневка по ГЧП

Вопрос с ливневой канализацией с применением механизмов ГЧП планируют решить в Люберцах (Московская область). Недавно городской округ выступил [с инициативой по реконструкции ливневки](#). Общий объем инвестиций оценивается в 35 млн рублей. Источник возврата инвестиций смешанный и включает плату за доступность (фиксированные платежи) со стороны публичного партнера (бюджета) наряду с платежами потребителей.

Ливневые осадки — приоритетный пункт политической повестки Люберец. Глава муниципалитета Владимир Ружицкий в октябре на встрече с жителями заявлял, что «проблема ливневой канализации есть не только в Люберцах, но и по всему городского округу». Директор АО «Люберецкий водоканал» Петр Лирник добавил: «В свое время в городе строили дома, но не строили коммуникации. На сегодняшний день разработана программа по локализации мест особых подтоплений».



Наименование проекта	Форма реализации	Субъект РФ	Отрасль реализации	Общий объем инвестиций, тыс. руб.
Многофункциональный спортивно-концертный комплекс с ледовой ареной «Петербургский»	КС (115-ФЗ)	Санкт-Петербург	Физическая культура и спорт	20 000 000
Единый образовательный комплекс на 4 550 мест	КС (115-ФЗ)	Нижегородская область	Образование	6 136 645
Комплекс по обработке твердых коммунальных отходов с полигоном захоронения	КС (115-ФЗ)	Калининградская область	Обращение с ТКО	2 747 424
Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 34 Сургута	КС (115-ФЗ)	ХМАО	Образование	1 883 565
Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 30А Сургута	КС (115-ФЗ)	ХМАО	Образование	1 883 565
Санаторно-курортный комплекс «Санаторий "Кисловодск"»	СГЧП / СМЧП (224-ФЗ)	Ставропольский край	Санаторно-курортное лечение	1 800 000
Круглогодичный детский центр отдыха и оздоровления «Полярная звезда»	КС (115-ФЗ)	Республика Саха (Якутия)	Детский отдых и оздоровление	1 473 651
Автомобильная дорога в городе Мегионе	КС (115-ФЗ)	ХМАО	Автомобильная инфраструктура	994 315
Объекты теплоснабжения города Черногорска	КС (115-ФЗ)	Республика Хакасия	Теплоснабжение	748 671
Объекты теплоснабжения в городе Барнауле	КС (115-ФЗ)	Алтайский край	Теплоснабжение	644 039
Объекты теплоснабжения города Выкса	КС (115-ФЗ)	Нижегородская область	Теплоснабжение	363 233
Объекты теплоснабжения на территории муниципального образования «Савинское»	КС (115-ФЗ)	Архангельская область	Теплоснабжение	350 804
Объекты теплоснабжения на территории Ростовского района	КС (115-ФЗ)	Ярославская область	Теплоснабжение	200 000
Объекты теплоснабжения города Вельска	КС (115-ФЗ)	Архангельская область	Теплоснабжение	169 055
Объекты теплоснабжения села Подсинего	КС (115-ФЗ)	Республика Хакасия	Теплоснабжение	140 121
Объекты теплоснабжения города Еманжелинска	КС (115-ФЗ)	Челябинская область	Теплоснабжение	125 201

К СОДЕРЖАНИЮ

ЗАПУЩЕННЫЕ ПРОЕКТЫ

В октябре в России прошли коммерческое закрытие 10 проектов¹ с общим объемом инвестиций 149,1 млрд руб. Все проекты реализуются в рамках концессионных соглашений. Детальная информация представлена в таблице.

На наш взгляд наиболее интересным из всех проектов и самым дорогостоящим является создание и эксплуатация автодороги в обход Тольятти. Проект предполагает также строительство мостового перехода через Волгу и будет реализован в составе международного транспортного

маршрута «Европа — Западный Китай».

Общая стоимость проекта превышает 120 млрд руб., из них более 50 млрд руб. вложит частная сторона. Возвращать вложения инвестор планирует с помощью прямого сбора средств с пользователей дороги. Кроме того, публичная сторона будет осуществлять фиксированные платежи по модели платы за доступность.

Начать строительство планируется уже в апреле следующего года, а закончить и ввести дорогу в эксплуатацию — в 2024 году.

¹ Указаны проекты в сфере коммунально-энергетической инфраструктуры с общим объемом инвестиций от 100 млн руб., а также проекты в иных отраслях вне зависимости от общего объема инвестиций, прошедшие коммерческое закрытие в октябре 2019 года.

Наименование проекта	Форма реализации	Субъект РФ	Отрасль реализации	Общий объем инвестиций, тыс. руб.
Автомобильная дорога «Обход Тольятти»	КС (115-ФЗ)	Самарская область	Автодорожная инфраструктура	120 825 532
Трамвайная сеть по маршруту «станция метро "Купчино" – пос. Шушары – Славянка»	КС (115-ФЗ)	Санкт-Петербург	Общественный городской транспорт	25 900 000
Железнодорожные пути для особой экономической зоны «Тольятти»	КС (115-ФЗ)	Самарская область	Железнодорожная инфраструктура	1 092 720
Объекты теплоснабжения Рыбинска	КС (115-ФЗ)	Ярославская область	Теплоснабжение	984 677
Объекты теплоснабжения Батайска	КС (115-ФЗ)	Ростовская область	Теплоснабжение	193 821
Объекты водоснабжения и водоотведения городского поселения «Город Гусиноозерск»	КС (115-ФЗ)	Республика Бурятия	Водоснабжение и водоотведение	58 748
База отдыха и оздоровительный лагерь «Кама»	КС (115-ФЗ)	Удмуртская Республика	Культура, досуг, туризм	30 000
Оздоровительный лагерь «Новоильинский»	КС (115-ФЗ)	Пермский край	Детский отдых и оздоровление	12 300
Киноцентр «Кама»	КС (115-ФЗ)	Пермский край	Культура, досуг, туризм	11 900
Банно-прачечный комбинат в Тугаеве	КС (115-ФЗ)	Ярославская область	Социальное обслуживание	5 000

ИССЛЕДОВАНИЯ И АНАЛИТИКА

Global Infrastructure Hub опубликовал руководство по оценке качества инфраструктурных инвестиций

В 2016 году на саммите в Ханчжоу лидеры «Группы двадцати» договорились о том, чтобы уделять больше внимания вопросам качества при реализации инфраструктурных проектов. Эти вопросы стали фокусом председательства Японии в Двадцатке в этом году, когда на сентябрьском саммите в Осаке были утверждены Принципы качественных инвестиций в инфраструктуру.

На их основе Global Infrastructure Hub, аффилированный с G20 аналитический центр, подготовил руководство для стран, которое объясняет, как применять эти принципы на практике. В основе руководства лежат кейсы проектов разных стран, проанализированные с позиций Принципов.

Адвокатское бюро «Качкин и Партнеры» проанализировало позицию ФАС по вопросу обжалования частной концессионной инициативы

ФАС России указала на особенности рассмотрения антимонопольными органами жалоб при заключении концессионного соглашения на основании предложения инициатора-инвестора в рамках так называемой частной инициативы по ч. 4.1. ст. 37 115-ФЗ. ФАС отразила выводы, сло-

жившиеся в судебной практике, по которой суды подтверждали отсутствие у антимонопольного органа полномочий на рассмотрение жалоб по частной инициативе в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. При этом суды также подтверждали возможность выдачи предупреждений.

Адвокатское бюро «Качкин и Партнеры» прокомментировало новые правила регулирования концессионных соглашений и соглашений о ГЧП в Санкт-Петербурге

22 октября 2019 года был опубликован Закон Санкт-Петербурга от 02.10.2019 No 461-105 «О порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, при исполнении концессионных соглашений, соглашений о государственно-

частном партнерстве и внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга». Указанный закон вносит изменения, упрощающие реализацию концессионных соглашений и соглашений о ГЧП в Санкт-Петербурге.

Компания «You & Partners» представила обзор ГЧП в сфере спорта

Импульсом развития ГЧП в сфере спорта стали крупные международные спортивные события, которые были проведены на территории России. В обзоре представлена информация о реализации наиболее

успешных проектов, построенных на сотрудничестве государства и частных инвесторов, реализованных в России и зарубежных странах, о наиболее успешных формах такого сотрудничества.

Развитие особо охраняемых природных территорий на принципах ГЧП

22 октября в Государственную Думу был внесен [Законопроект № 819765–7](#), направленный на развитие системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) с помощью механизмов ГЧП. Согласно пояснительной записке, законопроектом предлагается допустить передачу частному партнеру или концессионеру расположенных в рекреационной зоне национального парка объектов ООПТ, предназначенных для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности,

развития физической культуры и спорта. При этом отдельно закрепляются дополнительные гарантии соблюдения прав федерального государственного бюджетного учреждения при передаче имущества по концессионному соглашению или соглашению о государственно-частном партнерстве.

Влияние на рынок: **Высокое в целом положительное**

Уточняется порядок регулирования государственных информационных систем

23 октября завершилась независимая антикоррупционная экспертиза в отношении [проекта федерального закона](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и иные законодательные акты Российской Федерации». Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон № 149-ФЗ положениями, регулирующими правоотношения, возникающие по поводу государственных (муниципальных) информационных ресурсов, в том числе расширить перечень понятий в части определения государственных (муниципальных) данных.

Кроме того, предлагается закрепить поло-

жение о том, что в случае создания государственной информационной системы (ГИС) на основании концессионного соглашения или соглашения о ГЧП, оператор этой системы вправе осуществлять возмездное оказание услуг с использованием программных и технических средств, государственных данных, содержащихся в ГИС. Такие услуги можно будет оказывать с учетом установленных федеральными законами ограничений доступа к таким данным, а также иных требований к порядку их предоставления или распространения.

Влияние на рынок: **Высокое в целом положительное**

Разработана форма предложения инвестора о заключении СПИК

2 октября завершилось общественное обсуждение [проекта приказа Минпромторга России](#) «Об утверждении формы предложения инвестора о заключении специального инвестиционного контракта».

Форма в текущей редакции включает в себя предоставление информации об инвесторе, о месте реализации проекта, о современной технологии, разработку / внедрение которой предполагается

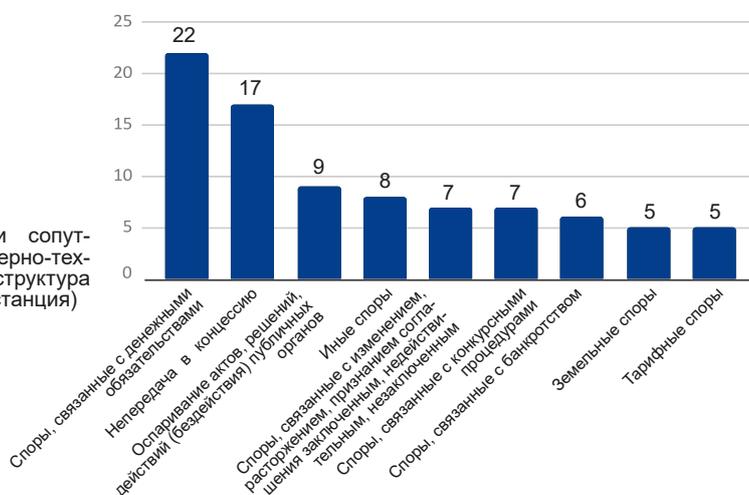
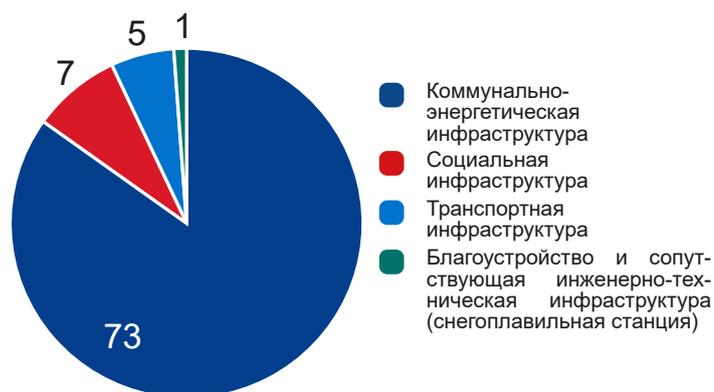
ТРЕНДЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

За октябрь 2019 года вынесено 86 судебных актов по концессионным спорам¹. Расширенная база судебных постановлений и решений ФАС с фильтрами по датам,

номерам дел, инстанциям, заявителям, отраслям, категориям споров и оценкой влияния на рынок доступна по адресу: rosinfra.ru/digest/tribunal

¹ Анализировались судебные акты, размещенные на сайте <http://ras.arbitr.ru>



Ниже представлены отдельные примеры судебных разбирательств, которые, по нашему мнению, могут быть интересны для участников рынка ГЧП.

Комментарии по определениям Верховного Суда РФ, вынесенным в октябре

В октябре было вынесено **6 определений** Верховного Суда РФ (далее — ВС РФ) об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегией ВС РФ.

Из них **4 определения** посвящены вопросам, связанным с взысканием концессионером компенсации затрат на реконструкцию объектов концессионного соглашения, которое было расторгнуто

вследствие банкротства концессионера.

1 определение касалось вопросов, связанных с взысканием расходов концессионера по концессионному соглашению, признанному впоследствии незаключенным.

1 определение по вопросу оспаривания решения и предписания антимонопольного органа.

Комментарий по делам о взыскании компенсации затрат на капгрант после расторжения концессионного соглашения

В рамках **4 дел**¹ о взыскании компенсации затрат на капитальный грант после расторжения концессионного соглашения ВС РФ подтвердил правильность выводов нижестоящих судов, отметив следующее: суды, пришли к выводу о том, что концессионер (истец) не доказал нарушения условий концессионного соглашения со стороны ответчиков (концедентов).

Прекращение деятельности концессионера вследствие банкротства послужило основанием для расторжения концессионного соглашения и возврата имущества концеденту. Соглашением

концессионная плата не предусмотрена. Концедент предоставил концессионеру возможность после расторжения соглашения получать плату за оказанные потребителям тепловой энергии услуги.

Учитывая условия концессионного соглашения, ограничивающие права сторон на возмещение расходов, основание его расторжения (по соглашению сторон), иск о взыскании компенсационных затрат был **заявлен необоснованно**.

Влияние на рынок: **Нейтральное**

¹ ВС РФ были вынесены определения по следующим делам о взыскании затрат на реконструкцию объекта концессионного соглашения после расторжения соглашения: № [A10-949/2018](#), № [A10-515/2018](#), № [A10-514/2018](#), № [A10-516/2018](#).

Комментарий по определению ВС РФ по делу № [A60-38014/2018](#) о взыскании расходов по концессионному соглашению после его признания незаключенным

В определении № 309–ЭС19–18024 от 15 октября 2019 по делу № А60–38014/2018, ВС РФ подтвердил правильность выводов судов апелляционной и кассационной инстанции об отказе в удовлетворении требований концессионера о взыскании расходов по концессионному соглашению после его признания незаключенным.

ВС РФ согласился со следующими выводами судов:

- 1) концессионер не подтвердил факт проведения работ по содержанию и ремонту объектов концессионного соглашения;
- 2) отсутствовала причинно-следственная связь между действиями концедента по

ненадлежащему оформлению условий концессионного соглашения и возникновением у концессионеров убытков в виде расходов на государственную регистрацию;

- 3) концессионеру, как профессиональному участнику отношений по энерго-снабжению, должны были быть известны последствия незаключенности концессионного соглашения в момент подписания данного соглашения.

Таким образом, ВС РФ отказал концессионеру в передаче кассационной жалобы в Судебную коллегию ВС РФ.

Влияние на рынок: **Нейтральное**

незаключения концессионного соглашения и наступления последующих последствий. Кроме того, антимонопольный орган сослался на определение ВС РФ № 303-КГ17-9997 от 11 августа 2017 года, как на официальный источник толкования норм права, отметив что в данном акте был установлен факт нарушения организатором конкурса п. 12 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях в части не установления размера задатка в денежном выражении.

Таким образом, антимонопольный орган пришел к выводу, что конкурсная документация должна содержать размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения, порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток и данный задаток должен быть выражен в денежной сумме, позволяющей обеспечить выполнение требований положений концессионного законодательства.

Влияние на рынок: **Положительное**





WWW.ROSINFRA.RU
8 (495) 988-77-13
INFO@ROSINFRA.RU