



ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ДАЙДЖЕСТ РЫНКА ГЧП В РОССИИ

июнь 2021

РЫНОК ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ИНФРАСТРУКТУРУ РОССИИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 МАЯ 2021 ГОДА¹

Уровни реализации

РЕАЛИЗУЕТСЯ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ


2667

Коммунально-
энергетическая инфраструктура


150

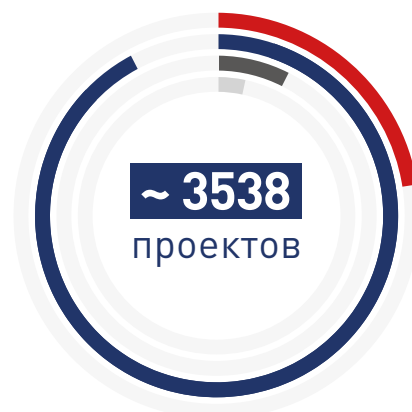
Транспортная
инфраструктура


547

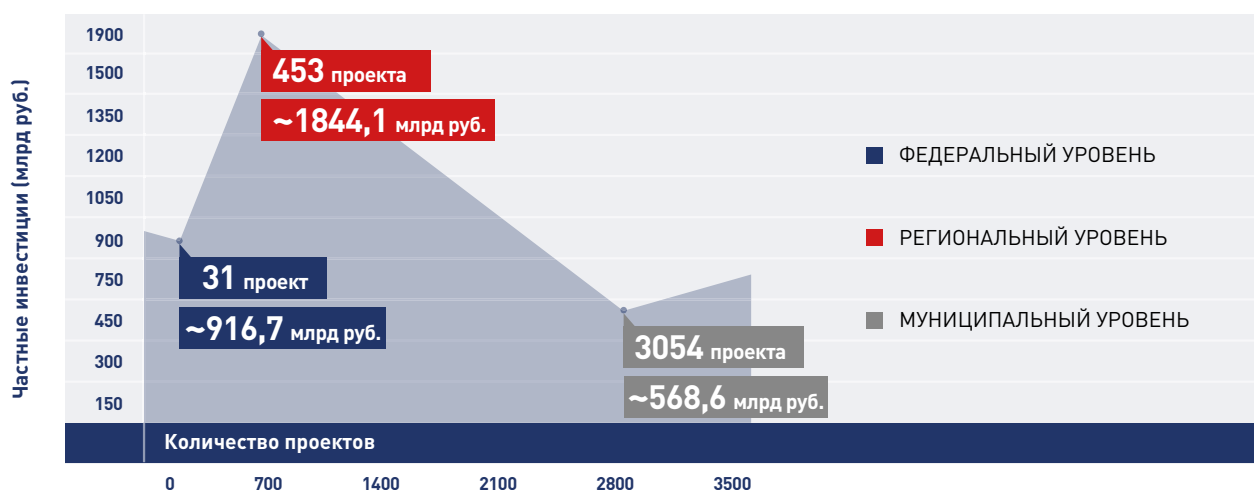
Социальная
инфраструктура


174

Иная
инфраструктура



ОБЪЕМ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРОЕКТАХ ПО УРОВНЯМ РЕАЛИЗАЦИИ



¹Информация о коммерческих закрытиях обновляется на регулярной основе, в связи с чем их количество может отклоняться от предыдущих значений прошедших периодов.

Формы реализации

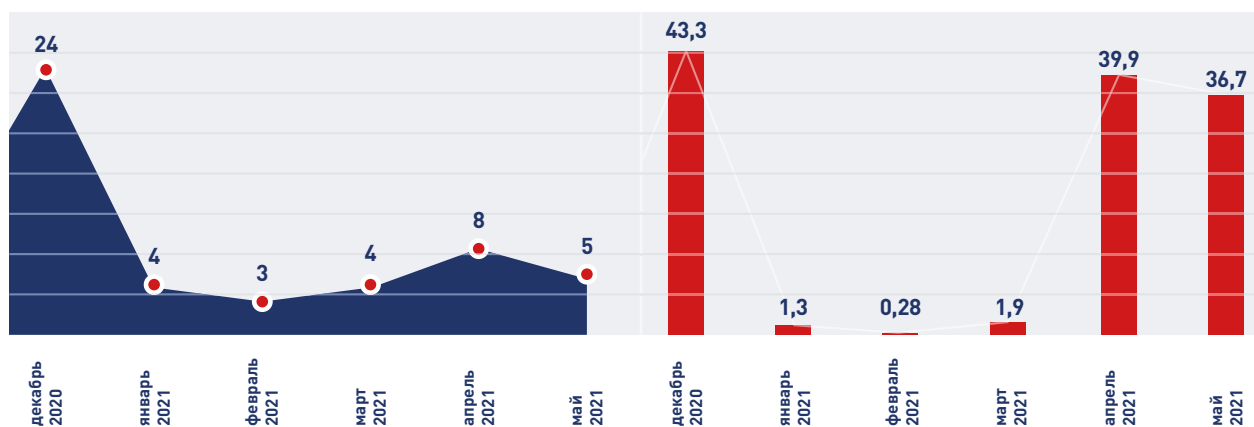


Учитываются проекты, соответствующие признакам ГЧП

Проекты, прошедшие коммерческое закрытие за полгода

Количество проектов, прошедших коммерческое закрытие в данном месяце

Объем частных инвестиций, млрд руб.



Учитываются проекты в коммунально-энергетической сфере более 100 млн руб.

Актуальные данные о российском инфраструктурном рынке доступны по адресу: rosinfra.ru/digest/market

СОДЕРЖАНИЕ



49 объявленных конкурсов

Конкурсы
и частные
инициативы,
размещенные на
портале torgi.gov.ru

[Перейти](#)

Стр. 5



5 запущенных проектов

ГЧП-проекты,
прошедшие
коммерческое
закрытие за текущий
период

[Перейти](#)

Стр. 7



12 актуальных событий

Обзор ключевых
событий рынка
инфраструктурных
проектов России

[Перейти](#)

Стр. 9



5 аналитических публикаций

Обзор российских
и зарубежных исследований
и аналитических публикаций
в сфере инфраструктуры
и ГЧП в марте 2021 года

[Перейти](#)

Стр. 11



12 правовых актов

Обзор законодательных
новелл и инициатив,
которые могут оказать
влияние на рынок ГЧП

[Перейти](#)

Стр. 14



85 судебных актов

Обзор принятых
судебных актов
в сфере ГЧП,
опубликованных
на портале ras.arbitr.ru

[Перейти](#)

Стр. 20

ОБЪЯВЛЕННЫЕ КОНКУРСЫ

В мае в России запущено **49** конкурсных процедур. Общий объем предполагаемых инвестиций — не менее **16,9 млрд руб.** Все проекты планируются к реализации в форме концессионного соглашения (115-ФЗ). **39** проектов относятся к коммунально-энергетической инфраструктуре, **9** — к социальному сектору, **1** — к сфере благоустройства и сопутствующей инженерно-технической инфраструктуре.

Крупнейшим опубликованным лотом является концессионное соглашение в отношении создания гидротехнического сооружения — берегоукрепительных сооружений правого берега реки Оки в районе ул. Черниговской в городе Нижнем Новгороде (**7,2 млрд руб.**); с инициативой реализовать проект выступило ООО «Черниговская набережная».

В коммунально-энергетической сфере наиболее капиталоемким из опубликованных лотов является частная концессионная инициатива, направленная в Департамент имущественных отношений администрации г. Перми. ООО «Пермская сетевая компания» планирует создание и реконструкцию объектов теплоснабжения и централизованных систем горячего водоснабжения г. Перми (**3,1 млрд руб.**). В Кировской области ПАО «Т Плюс» выступило с предложением о реконструкции объектов централизованной системы теплоснабжения в г. Кирово-Чепецке (**278 млн руб.**). В Пензенской области компания «Водостаб» опубликовала предложение о содержании и ремонте объектов водоснабжения в Верхнеломовском сельсовете (**250 млн руб.**). В администрацию муниципального образования Светлогорского городского округа Калининградской области поступило предложение от компании «Спецгазавтоматик» о создании котельной

на территории детского круглогодичного спортивно-оздоровительного центра (**227,9 млн руб.**). В порядке публичной инициативы организованы конкурсные процедуры для поиска концессионера в целях создания и реконструкции объектов холодного водоснабжения на территории Сенгилеевского района Ульяновской области (**296,9 млн руб.**).

В социальной сфере наиболее капиталоемкий проект приходится на отрасль физической культуры и спорта. Комитет государственного заказа Ленинградской области опубликовал проект в отношении создания и последующей эксплуатации объекта спорта — многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино Всеволожского муниципального района Ленинградской области (**1,7 млрд руб.**). Также опубликован лот о создании многофункционального спортивного комплекса в г. Тосно Тосненского района Ленинградской области (**800 млн руб.**). В Республике Хакасия организован поиск инвестора для создания ледовой арены на 1100 мест в жилом районе Арбан г. Абакана (**более 1 млрд руб.**). В Республике Татарстан ведется прием заявок в отношении строительства крытого плавательного бассейна в г. Казани; предположительная площадь застройки составляет не менее 2 138 кв.м. (**365,4 млн руб.**). Администрация Находкинского городского округа планирует построить ФОК в г. Находке, предназначенный для учебно-тренировочных занятий и проведения соревнований местного уровня по игровым видам спорта, а также для культурно-досуговых мероприятий (**322,5 млн руб.**). В Приморском крае поступило предложение о строительстве ледовой арены для организации учебно-тренировочных и физкультурно-оздоровительных процессов, спортивных соревнований по кёрлингу в г. Владивостоке; предположительная площадь объекта

составляет 4875,7 кв.м. (**361,4 млн руб.**); объект готово построить ООО «Ост-Азия развитие». Ранее данная проектная инициатива рассматривалась в рамках программы поддержки инфраструктурных проектов, реализуемой «ВЭБ.РФ» совместно с Национальным Центром ГЧП.

В отрасли культуры и досуга с частной инициативой выступило ООО «Новые пространственные решения» с целью создания гостинично-досугового комплекса на территории внутригородского муниципального образования г. Санкт-Петербурга г. Зеленогорска (**500 млн руб.**); единовременная вместимость объектов размещения составляет не менее 140 человек.

В таблице представлены наиболее капиталоемкие проекты мая 2021 года¹.

Наименование объекта	Форма реализации	Субъект РФ	Отрасль реализации	Общий объем инвестиций, млн руб.
Берегоукрепительное сооружение правого берега реки Ока	КС (115-ФЗ)	Нижегородская область		7 235,1
Объекты теплоснабжения и централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов централизованной системы холодного водоснабжения и централизованных систем горячего водоснабжения в г. Перми	КС (115-ФЗ)	Пермский край		3 134,9
Многофункциональный спортивный комплекс в г. Мурино	КС (115-ФЗ)	Ленинградская область		1 700
Ледовая арена в жилом районе Арбан г. Абакана	КС (115-ФЗ)	Республика Хакасия		1 004
Многофункциональный спортивный комплекс в г. Тосно	КС (115-ФЗ)	Ленинградская область		800
Гостинично-досуговый комплекс в г. Зеленогорске	КС (115-ФЗ)	г. Санкт-Петербург		500
Крытый плавательный бассейн в г. Казани	КС (115-ФЗ)	Республика Татарстан		365,4
Ледовая арена для кёрлинга в г. Владивостоке	КС (115-ФЗ)	Приморский край		361,4
ФОК в г. Находке	КС (115-ФЗ)	Приморский край		322,5
Объекты холодного водоснабжения в Сенгилеевском районе	КС (115-ФЗ)	Ульяновская область		296,9

¹ Проекты с общим объемом инвестиций более 100 млн руб.

ЗАПУЩЕННЫЕ ПРОЕКТЫ

По итогам мая известно о **5** ГЧП-проектах, прошедших коммерческое закрытие, с общим объемом инвестиций **49,9 млрд руб.** Все проекты реализуются в форме концессионных соглашений (115-ФЗ).

В мае 2021 года Федеральное агентство морского и речного транспорта Российской Федерации заключило концессионное соглашение с ООО «Многофункциональный грузовой район» о строительстве многофункционального грузового комплекса в порту Поронайска на Сахалине (**35,9 млрд руб.**).

В транспортной сфере заключено концессионное соглашение о создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети в г. Таганроге (**11,8 млрд руб.**). Строительством трамвайных путей займется инициатор проекта, компания «Синара — городские транспортные решения». В отрасли общественного транспорта также состоялось коммерческое закрытие в Свердловской области. Соглашение на 11 лет заключено с инициатором проекта, компанией «Верхнепышминский трамвай», в отношении объектов транспорта общего пользования-системы межмуниципального электрического наземного транспорта трамвайной линии Верхняя Пышма — Екатеринбург; общий объем инвестиций составляет **1,9 млрд руб.**

Ранее данный проект получил экспертно-консультационное содействие в рамках программы поддержки инфраструктурных проектов, реализуемой «ВЭБ.РФ» совместно с Национальным Центром ГЧП.

В коммунально-энергетическом секторе в Кемеровской области подписано концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения на территории Новокузнецкого городского округа. Частный инвестор «Кузбасское акционерное общество энергетики и электрификации» предоставит **290,1 млн руб.** для целей создания и реконструкции объектов соглашения.

В социальной сфере состоялось коммерческое закрытие в отрасли физической культуры и спорта: концессионное соглашение в отношении ФОКа в Барануле заключено с компанией «Атлант», выступившей с инициативой реализации проекта (**57,6 млн руб.**).

В таблице представлены проекты, достигшие коммерческого закрытия в мае 2021 года.

Наименование объекта	Форма реализации	Субъект РФ	Отрасль реализации	Общий объем инвестиций, млн руб.
Многофункциональный грузовой комплекс в порту Поронойска на Сахалине	КС (115-ФЗ)	Сахалинская область		35 904
Трамвайные сети в г. Таганроге	КС (115-ФЗ)	Ростовская область		11 839
Система межмуниципального электрического наземного транспорта трамвайной линии Верхняя Пышма — Екатеринбург	КС (115-ФЗ)	Свердловская область		1 856,5
Объекты теплоснабжения на территории Ново-кузнецкого городского округа	КС (115-ФЗ)	Кемеровская область		290,1
ФОК в г. Барнауле	КС (115-ФЗ)	Алтайский край		57,6

АКТУАЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ

ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЁТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

12 мая премьер-министр Михаил Мишустин [выступил](#) с ежегодным отчетом правительства в Госдуме. В частности, глава правительства назвал основные направления поддержки регионов: снижение долговой нагрузки на бюджеты, замещение коммерческих займов бюджетными, инфраструктурные бюджетные кредиты, инфраструктурные облигации. Также премьер-министр сообщил, что правительство выделит дополнительно 100 млрд рублей из резервного фонда на строительство автомобильных дорог.

СОВЕЩАНИЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ПОСЛАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ

19 мая президент Владимир Путин [провел](#) совещание по реализации отдельных положений Послания Федеральному Собранию. Путин отметил, что необходимо предложить новые инструменты финансирования инфраструктуры. Также глава государства обратил внимание руководства крупнейших российских компаний, прежде всего РЖД, «Газпрома», на необходимость синхронизировать свои инвестиционные планы и программы с новыми возможностями регионов по развитию их инфраструктуры. Путин напомнил, что правительство должно оказать субъектам всю необходимую поддержку для реализации этих и других инфраструктурных проектов, включая комплексное развитие территорий и нового жилищного строительства.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

19 мая [состоялся](#) Национальный форум по устойчивому развитию, организатором которого выступила газета «Ведомости». Эксперты и участники форума обсудили главные и наиболее злободневные вопросы повестки устойчивого развития в России, а также поделились успешными кейсами в этом направлении. Кроме того, заместитель председателя, член правления ВЭБ.РФ Светлана Ячевская в рамках форума рассказала о разработке Национальной системы оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов IRIIS и сообщила, что результаты ее пилотной апробации будут представлены на ПМЭФ-2021.

ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

19 мая вице-премьер, полпред президента РФ в ДФО Юрий Трутнев [провел](#) заседание президиума Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока. Рассматривались предложения регионов по уточнению планов социально-экономического развития в ДФО, а также вопросы реализации инвестиционных проектов с поддержкой средств АО «ВЭБ.ДВ» (группа ВЭБ.РФ). В тот же день вице-премьер встретился с инвесторами Приморского края. Свои проекты в сфере сельского хозяйства, по строительству промышленных комплексов и промышленных производств, транспортной и гостиничной инфраструктуры представили российские, китайские и корейские предприниматели.

ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ

20 мая вице-премьер Марат Хуснуллин [провел](#) заседание президиума Правительственной комиссии по региональному развитию. В ходе заседания правкомиссией рассмотрен перечень новых инвестиционных проектов для инфраструктурной поддержки, утверждены 78 новых инвестпроектов по 17 регионам с общим объемом инвестиций 552,5 млрд рублей.

БРИФИНГ МИНИСТРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ МАКСИМА РЕШЕТНИКОВА

20 мая [состоялся](#) брифинг министра экономического развития РФ Максима Решетникова. Министр подвел итоги реализации госпрограмм в 2020 году и первом квартале 2021 года.

IX НЕВСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНГРЕСС

27–28 мая в Санкт-Петербурге [прошел](#) IX Невский международный экологический конгресс. В первый день конгресса прошли 10 тематических круглых столов, посвященных интегрированному управлению водными ресурсами, экологическому просвещению и экотуризму, обмену опытом в сфере национальных стратегий и проектов в области охраны окружающей среды, новой климатической политике, лесным ресурсам, проблемам Арктики, «зеленой» энергетике, экономике замкнутого цикла, современным вызовам и решениям в сфере экологической безопасности, «зеленым» финансам. 28 мая прошло пленарное заседание, темой которого стала «Экология планеты — устойчивое развитие».

ЗАСЕДАНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

27 мая на заседании Правительства РФ премьер-министр Михаил Мишустин [сообщил](#) о том, что подготовлены изменения, которые скорректируют механизм соглашений о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК). По его словам, будут снижены требования к объёму капиталовложений. Для общественного городского и пригородного транспорта, а также терминалов аэропортов, транспортно-логистических центров — с 5 млрд до 1,5 млрд руб. Для проектов в сфере туризма — до 500 млн руб., для комплексного развития территорий — до 250 млн руб. Также расширится перечень возмещаемых затрат в объёме уплаченных налогов.

РОУД-ШОУ ПРОЕКТОВ ГЧП САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

31 мая в Москве [состоялось](#) роуд-шоу проектов ГЧП Сахалинской области. Регион представил проекты на 107 млрд рублей в коммунально-энергетической и социальной сферах, обращении с ТКО. Участие в роуд-шоу приняло около 200 представителей ведущих финансирующих организаций, комплексные и отраслевые инвесторы, иностранные группы и консалтинговые компании. Присутствующие на роуд-шоу представители компаний-инвесторов и финансирующих организаций отметили перспективность применения ГЧП на Сахалине и компетенции проектной команды региона, а также заявили о собственных проектах в области.

ИССЛЕДОВАНИЯ И АНАЛИТИКА

КАЧЕСТВЕННАЯ И УСТОЙЧИВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА В РОССИИ: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА УЧАСТНИКОВ РЫНКА

[Исследование](#) проведено Национальным Центром ГЧП и ВЭБ.РФ в целях изучения мнения участников инфраструктурного рынка по вопросам создания в России качественной и устойчивой инфраструктуры. В опросе приняли участие 50 организаций, большинство из которых представ-

ляют инвесторов, консультантов (юридическое, финансовое и техническое консультирование), организации, предоставляющие операторские услуги, а также задействованные в проектировании и строительстве инфраструктурных объектов.

ОТЧЕТ ОБ ОЦЕНКЕ И СЕРТИФИКАЦИИ ПРОЕКТА «СОЗДАНИЕ НОВОГО ВЫЕЗДА ИЗ Г. УФЫ НА АВТОМОБИЛЬНУЮ ДОРОГУ М-5 «УРАЛ» («ВОСТОЧНЫЙ ВЫЕЗД»)» НА СООТВЕТСТВИЕ СИСТЕМЕ IRIIS

[Отчет](#) выполнен методологом Национальной системы оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов IRIIS в лице государственной корпорации развития ВЭБ.РФ, Национального Центра ГЧП и компании «АЙКОМ» и включает, помимо прочего, результаты оценки и сертификации проекта «Создание нового выезда из г. Уфы на автомобильную дорогу М-5 «Урал» («Восточный выезд»)), проведенных в рамках

пилотной апробации IRIIS. Отчет подготовлен в соответствии с результатами оценки проекта, представленными верификаторами в лице АКРА и компании HPBS. Результаты оценки проекта, представленные верификаторами, сформированы, исходя из требований IRIIS и информации от инициатора оценки и сертификации проекта в лице ВТБ Инфраструктурный Холдинг и ООО «Башкирская концессионная компания».

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ИНФРАСТРУКТУРА: ОБЗОР ТРЕНДОВ В РОССИИ И МИРЕ

Развитие устойчивой и качественной инфраструктуры является важной составляющей экономического роста. Такая инфраструктура менее подвержена климатическим рискам, способствует улучшению жизни людей и является более эффективной и прибыльной с точки зрения возврата инвестиций. [Исследование](#) подготовлено

государственной корпорацией развития ВЭБ.РФ и Национальным Центром ГЧП в целях информирования участников инфраструктурного рынка и других заинтересованных лиц о международных трендах в области развития устойчивой и качественной инфраструктуры, а также о состоянии этого рынка в России.

CTRL-ALT-DELETE: ЗЕЛЕНАЯ ПЕРЕЗАГРУЗКА РАЗВИВАЮЩИХСЯ РЫНКОВ

В [отчете](#) Международной финансовой корпорации анализируются экономические и климатические преимущества зеленого восстановления после COVID-19 с упором на декарбонизацию существующей и будущей энергетической инфраструктуры,

построение экологически безопасных городов и ускорение перехода ключевых отраслей промышленности на экологически чистые методы производства.

ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПЛАН БАЙДЕНА: ГЛАВНОЕ

Президент США Джозеф Байден и его администрация недавно внесли предложения о выделении примерно \$2,3 трлн из бюджета на проекты, связанные с развитием инфраструктуры в рамках Инфраструктурного плана Байдена или «амери-

канского плана занятости». Компания Herbert Smith Freehills опубликовала [краткое изложение](#) предполагаемой структуры плана, и в частности того, какие возможности для иностранных подрядчиков и инвесторов он может предоставить.

ОБЗОР РАЗВИТИЯ АЗИИ 2021: ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗЕЛЕННОГО И ИНКЛЮЗИВНОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ

[Отчет](#) Азиатского банка развития показывает, что азиатским странам необходимо мобилизовать значительные суммы капитала для достижения зеленого, устойчивого и инклюзивного восстановления. В тематической главе отчета, посвящен-

ной финансированию зеленого и инклюзивного восстановления, исследуются движущие силы и влияние зеленого и социального финансирования, а также его перспективы в регионе.

ПЕРЕЗАГРУЗКА: ОБЗОР ТРЕНДОВ ГЧП

В [обзоре](#) Husch Blackwell приводится анализ ГЧП-проектов в США, прошедших коммерческое закрытие в 2019–2020 годах.

Кроме того, в обзоре рассматриваются перспективные направления применения ГЧП и краткий обзор текущих тенденций.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ В ГЧП И ДРУГИХ КРУПНЫХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТАХ

Любой проект общественной инфраструктуры, и особенно ГЧП-проект, затрагивает интересы широкого круга участников. Это обстоятельство предопределяет большое количество рисков, с которыми сталкиваются частные и публичные партнеры при реализации проекта.

Многие из этих рисков управляемы и могут быть предотвращены. Цель [статьи](#) — продвигать современные подходы к анализу рисков и принятию риск-ориентированных решений при реализации ГЧП-проектов.

ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Создание информационных систем для проведения конкурсов в социальной сфере на основе концессионных соглашений

12 мая опубликовано [постановление Правительства РФ от 04.05.2021 № 706](#), устанавливающее порядок определения сайтов в сети «Интернет», на которых обеспечивается проведение конкурса на заключение соглашения об оказании государственных / муниципальных услуг в социальной сфере. Актом предусматривается, что в целях организации оказания региональных или муниципальных услуг в социальной сфере для проведения конкурсов соответствующие органы могут

использовать государственные / муниципальные информационные системы или заключать государственные / муниципальные контракты. В постановлении также уточняется, что муниципальная информационная система (объект информационных технологий) может быть создана в том числе на основании концессионного соглашения.

Влияние на рынок: Среднее, позитивное

Изменены условия программы «Фабрика проектного финансирования»

13 мая опубликовано [постановление Правительства РФ от 04.05.2021 № 692](#), которым изменяются условия программы «Фабрика проектного финансирования». Документом предусматривается:

- » возможность объединения нескольких инвестиционных проектов (сделок) в один проект;
- » уточнение основных условий предоставления синдицированных кредитов (займов);
- » изменение критериев отбора инвестиционных

проектов, в частности, до 10 % уменьшена доля собственных средств заемщика на эксплуатационной стадии, до 30 лет увеличен срок окупаемости инвестиционного проекта;

- » возможность совмещения различных видов государственной поддержки в рамках одного инвестиционного проекта.

Ожидается, что изменения позволят более гибко подходить к структурированию кредитов.

Влияние на рынок: Высокое, в целом позитивное

Изменены правила определения новых инвестиционных проектов

31 мая опубликовано [постановление Правительства РФ от 27.05.2021 № 801](#), которым вносятся изменения в правила определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства регионального бюджета, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности региона перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, направляются на осуществление регионом бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры.

Постановлением дополнены перечень объектов инфраструктуры, а также сферы, в которых должны

реализовываться новые инвестиционные проекты. Документом уточняется, что высвобождаемые средства могут направляться регионами в том числе на финансирование государственного участия в рамках концессионных соглашений и СГЧП.

В постановлении определены критерии отбора новых инвестиционных проектов для включения в сводный перечень, а также уточнен механизм реализации таких проектов — путем заключения соответствующего соглашения между Минэкономразвития России и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ.

Влияние на рынок: Высокое, в целом позитивное

Планируется разработать типовую форму концессионного соглашения для реализации программ газификации

6 мая опубликовано [распоряжение Правительства РФ от 30.04.2021 № 1152-р](#), которым утверждается дорожная карта по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации и газоснабжения регионов. В рамках реализации дорожной карты планируется разработать типовую форму концессионного соглашения,

заключаемого между субъектами РФ и «единым оператором газификации» в рамках реализации региональных программ газификации при условии определения источника финансирования для реализации указанных программ.

Влияние на рынок: Среднее

Определен концессионер, с которым могут быть заключены концессионные соглашения без проведения конкурса

18 мая опубликовано [распоряжение Правительства РФ от 14.05.2021 № 1242-р](#), в котором определен концессионер, с которым могут быть заключены концессионные соглашения без проведения конкурса, на основании которых реализуются проекты, предусматривающие создание в субъектах РФ

дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором.

Влияние на рынок: **Высокое, позитивное**

Утверждена примерная форма СПИК

14 мая опубликован [приказ Минпромторга России от 23.12.2020 № 4605](#) «Об утверждении примерной формы специального инвестиционного контракта». Примерная форма СПИК содержит следующие разделы:

- » предмет контракта;
- » срок действия контракта;
- » обязательства инвестора, Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования;

- » контроль за выполнением инвестором обязательств по контракту;
- » изменение и расторжение контракта, ответственность сторон;
- » дополнительные условия.

Влияние на рынок: **Среднее**

ПРОЕКТЫ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Применение механизма ГЧП в рамках реформирования института банкротства

17 мая в Государственную Думу внесен [Законопроект № 1172553-7](#), который направлен на комплексное реформирование института несостоятельности (банкротства), что связано с недостаточной эффективностью существующих механизмов реабилитационных процедур. В рамках законопроекта предлагается отказаться от таких процедур банкротства, как наблюдение, финансовое оздоровление и внешнее управление, ограничившись применением одной реабилитационной и одной ликвидационной процедуры банкротства.

Осуществлять функции по формированию и ведению Единого федерального реестра сведений о банкротстве планируется на основании СГЧП. Правительством РФ будут установлены:

- » порядок и условия осуществления частным партнером функций по формированию и ведению реестра;
- » существенные условия СГЧП, в том числе срок действия такого соглашения, который должен составлять не менее 30 лет; размер платы за включение в реестр сведений о банкротстве.

Влияние на рынок: Высокое, в целом позитивное

Минвостокразвития России будет осуществлять полномочия концедента

4 мая началось публичное обсуждение [проекта постановления Правительства РФ](#), которым предлагается наделить Минвостокразвития России правом осуществлять от имени Российской Федерации полномочия концедента при реализации проектов в отношении объектов инфраструктуры,

расположенных на территориях преференциальных режимов Дальнего Востока и Арктики.

Влияние на рынок: Среднее, позитивное

Уточнение положений примерного концессионного соглашения в отношении объектов электроснабжения

7 мая началось общественное обсуждение [проекта постановления Правительства РФ](#), которым планируется внести изменения в примерное концессионное соглашение в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии. Актом предлагается уточнить в примерном соглашении условия, связанные с объемом валовой выручки, получаемой концессионером. Ранее Федеральным

законом от 08.12.2020 № 401-ФЗ были внесены поправки в Закон о концессионных соглашениях, которые закрепили условия об объеме валовой выручки концессионера по соглашениям в отношении объектов электроснабжения в качестве существенных.

Влияние на рынок: Среднее, позитивное

Привлечение внебюджетного финансирования в проекты устойчивого развития

17 мая началось общественное обсуждение [проекта постановления Правительства РФ](#), которым предполагается утвердить критерии проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в России. Проект включает в себя критерии зеленых проектов (таксономия зеленых проектов) и критерии адаптационных проектов (таксономия адаптационных проектов) по 8 направлениям деятельности: обращение с отходами, энергетика, строительство, промышленность, транспорт и промышленная техника, водоснабжение и водоотведение, природные ландшафты, реки, водоемы и биоразнообразие, сельское хозяйство.

Проектом также предусмотрено утверждение методологических документов по финансовым инструментам, направленным на финансирование проектов развития.

Ожидается, что принятие данного акта будет способствовать развитию инвестиционной деятельности и привлечению внебюджетных средств в проекты устойчивого (в том числе зеленого) развития.

Влияние на рынок: Высокое, позитивное

Создание кампусов с применением механизмов ГЧП

26 мая началась независимая антикоррупционная экспертиза [проекта постановления Правительства РФ](#), устанавливающего особенности реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов ГЧП в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты».

Проект постановления устанавливает порядок определения инвестиционного проекта и требования, которым он должен соответствовать. Документ также предусматривает возможность

софинансирования реализации инвестиционного проекта за счет средств федерального бюджета путем предоставления:

- » иного межбюджетного трансферта бюджету региона — в случае заключения концессионного соглашения / СГЧП на региональном уровне;
- » капитального гранта, платы концедента (публичного партнера) — в случае заключения концессионного соглашения / СГЧП на федеральном уровне.

Влияние на рынок: **Высокое, позитивное**

Планируется перенести срок внесения сведений о бюджетных обязательствах по концессионным соглашениям в ГАС «Управление»

28 мая началось общественное обсуждение [проекта постановления Правительства РФ](#), которым предлагается перенести срок внесения в ГАС «Управление» сведений о безусловных и условных обязательствах органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, выступающими концедентами по концессионным соглашениям. В частности, предлагается установить, что обязанность по внесению сведений о бюджетных обязательствах для региональных органов власти возникнет с 1 января 2022 г., для органов местного самоуправления — с 1 января 2023 г.

Проектом постановления также рекомендуется данным органам власти обеспечить внесение в ГАС «Управление» сведений о безусловных и условных обязательствах в срок до 1 июля 2022 г. (для региональных органов власти) и до 1 июля 2023 г. (для муниципальных органов власти).

Влияние на рынок: **Среднее**

ТРЕНДЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Обзор судебной практики за май 2021 года

За май 2021 года вынесено 85 судебных актов по концессионным спорам¹.

Расширенная база судебных постановлений и решений ФАС с фильтрами по датам, номерам дел,

инстанциям, заявителям, отраслям, категориям споров и оценкой влияния на рынок доступна по адресу: rosinfra.ru/digest/tribunal

По сфере

Коммунально-энергетическая инфраструктура

74

Социальная инфраструктура

7

Информационные системы (IT-инфраструктура)

2

Иные объекты

2

Количество актов:

85

По категории спора

Непередача в концессию

28

Денежные обязательства

19

Изменение, расторжение

11

Оспаривание актов

9

Иные споры

6

Конкурсные процедуры

5

Земельные споры

4

Исполнение обязательств

3

Количество актов:

85

¹ Анализировались судебные акты, размещенные на сайте cas.arbitr.ru.

КОММЕНТАРИЙ ПО ДЕЛУ № [A41-84657/2020](#) ОБ УВЕЛИЧЕНИИ СРОКА ДЕЙСТВИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОКУПАЕМОСТИ ИНВЕСТИЦИЙ

Кратко



В рамках реализации двух концессионных соглашений концессионер неоднократно обращался к концеденту с целью продления срока действия соглашений. В обоснование требований концессионер указал, что произошло существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении спорных концессионных соглашений, а именно изменилось градостроительное законодательство и приостанавливалась деятельность концессионера во время режима повышенной готовности для предотвращения распространения инфекции COVID-2019. Однако концедент не согласовал с антимонопольным органом возможность увеличения срока концессионного соглашения, в связи с чем концессионер обратился в суд с требованием признать невозможной реализацию соглашений и обязать концедента продлить срок действия соглашений. Суд поддержал концессионера и частично удовлетворил требования.

ПОЧЕМУ ВОЗНИК СПОР

Между муниципальным образованием «Городской округ Орехово-Зуево Московской области» (концедент) и ООО «НХЛ» (концессионер) заключены:

- » концессионное соглашение от 06.05.2011 по реконструкции городского парка культуры и отдыха, которое действует до 13.05.2021 (далее — Соглашение № 1);
- » концессионное соглашение от 25.12.2012 по реконструкции нежилого здания, которое действует до 24.12.2020 (далее — Соглашение № 2).

Концессионер неоднократно обращался к концеденту с письмами с целью продлить срок действия Соглашения № 1 до 13.05.2024, Соглашения № 2 до 24.12.2023, ссылаясь на невозможность

исполнения в срок своих обязательств в связи с изменениями обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении соглашений. Концессионер представил концеденту пакет документов, обосновывающих необходимость увеличения сроков соглашений, однако концедент не принял решение о внесении изменений в соглашения и не согласовал возможность изменения условий с антимонопольным органом. В связи с этим концессионер обратился в суд с требованием признать невозможной реализацию соглашений в установленные в них сроки и обязать концедента продлить срок действия Соглашения № 1 до 13.05.2026, Соглашения № 2 до 24.12.2025.

ЧТО РЕШИЛ СУД

Арбитражный суд Московской области частично удовлетворил требования концессионера. Суд установил, что на разработку градостроительной концепции, обосновывающих материалов и внесение изменений в Генеральный план городского округа Орехово-Зуево и Правила землепользования и застройки **концессионеру потребовалось в совокупности около четырех лет** — с апреля 2014 года по январь 2018 года. Суд пришел к выводу, что при подписании концессионных соглашений концессионер не мог предвидеть, что изменения в законодательстве о градостроительной деятельности приведут к увеличению сроков согласования и утверждения необходимой градостроительной и проектной документации, что является **существенным изменением обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении концессионных соглашений**. Кроме того, основной вид деятельности концессионера «деятельность в области отдыха и развлечений» включен в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции¹, в связи с чем деятельность общества была приостановлена на весь период повышенной готовности.

Суд пришел к выводу о наличии совокупности обстоятельств, позволяющих изменить концессионное соглашение на основании статьи 451 ГК РФ, *«исходя из установленных по делу фактических обстоятельств спора, представленных в материалы дела доказательств, свидетельствующих о том, что реализация концессионных соглашений стала невозможной в установленные в них сроки в результате возникновения **обстоятельств непреодолимой силы**, а также **существенного изменения обстоятельств**, из которых стороны исходили при заключении концессионных соглашений, предусмотренных, в том числе, подпунктами «а», «б» пункта 2 Правил²»*.

Суд, руководствуясь ст. 20 Закона о концессионных соглашениях, отметил, что:

- » **принятие в 2014 году нормативно-правовых актов**, которыми был существенно изменен порядок разработки и утверждения градостроительной и проектной документации; а также
- » **приостановление деятельности** в связи с предпринятыми Правительством Московской области мерами по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции, **привело к ухудшению положения концессионера** по сравнению с режимом, действовавшим на момент заключения концессионных соглашений.

¹ Перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434.

² Правила предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения утверждены постановлением Правительства РФ от 24.04.2014 № 368.

Вместе с тем суд пришел к выводу, что поскольку концессионными соглашениями со стороны концедента не предусмотрены какая-либо плата, равно как и размер принимаемых на себя концедентом расходов на создание и реконструкцию объектов соглашения, то **увеличение срока концессионного соглашения** с учетом периода, который концессионер незапланированно потратил на внесение изменений в Генеральный план городского округа Орехово-Зуево и Правила землепользования и застройки, **является возможной мерой, обеспечивающей окупаемость инвестиций**.

В целях соблюдения баланса интересов сторон суд посчитал возможным продлить срок действия концессионных соглашений на три года.

Решением Арбитражного суда Московской области от 21.05.2021 по делу № А41–84657/2020 требования концессионера частично удовлетворены.

Влияние на рынок: **Позитивное**

КОММЕНТАРИЙ ПО ДЕЛУ № [A57-6336/2019](#) О ЗАВЫШЕНИИ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СОЗДАННОГО ОБЪЕКТА КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

Кратко



В рамках реализации концессионного соглашения при передаче созданного концессионером мусороперерабатывающего комплекса в государственную собственность, стороны подписали акт приемки объекта, в котором была указана стоимость объекта в размере 713, 6 млн руб. По результатам проверочных мероприятий было выявлено, что стоимость работ по объекту почти в два раза завышена. В связи с этим концедент обратился в суд с требованием провести перерасчет стоимости переданного объекта соглашения, уменьшив ее на 355,7 млн руб. Однако суды первой и апелляционной инстанции поддержали концессионера и отказали концеденту в удовлетворении требований.

ПОЧЕМУ ВОЗНИК СПОР

Саратовская область (концедент) и АО «Управление отходами» (концессионер) в 2013 году заключили концессионное соглашение в отношении объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО). В рамках передачи объекта в государственную собственность был составлен акт приемки, в котором была указана стоимость объекта в размере 713, 6 млн руб. Акт был подписан сторонами, а также членами межведомственной комиссии. По результатам проверочных мероприятий, проводимых региональным Комитетом государственного регулирования тарифов и Управлением Федерального казначейства Саратовской области, было выявлено, что стоимость строительных работ и оборудования завышена почти в два раза, в том числе из-за некорректного применения сметных норм и расценок. Со стороны концесси-

онера также была проведена оценка рыночной стоимости строительных работ, в рамках которой стоимость объекта была определена в размере 552 млн руб., включая НДС.

Концедент пришел к выводу, что сумма фактических затрат, связанных с созданием объекта концессионного соглашения, составляет 357 млн руб., следовательно, стоимость переданного объекта соглашения подлежит учету в размере 357 млн руб. Концедент обратился в Арбитражный суд Саратовской области с иском к концессионеру об обязанности произвести перерасчет стоимости единиц переданного имущества до суммы фактически произведенных затрат, уменьшив стоимость имущества мусороперерабатывающего комплекса на 355,7 млн руб.

ЧТО РЕШИЛ СУД

Арбитражный суд Саратовской области отказал в удовлетворении требований концедента. Суд установил, что в рамках дополнительных соглашений концедент принял на себя обязательство по выплате платы концедента в размере 300 млн руб. Плата концедента должна перечисляться концессионеру в следующем порядке:

- » 30 % — не позднее 6 месяцев с момента заключения дополнительного соглашения;
- » 60 % — по мере завершения отдельных этапов работ создания объекта концессионного соглашения;
- » 10 % — после ввода в эксплуатацию объекта концессионного соглашения.

Часть платы концедента в размере 90 млн руб. была перечислена концессионеру. В этой связи концедент посчитал, что размер стоимости объекта, в том числе расходов на строительство, который фиксируется в акте приема-передачи, является существенным параметром и необходим для определения фактической разницы между суммой перечисленной концедентом платы и частью платы концедента, которая должна быть перечислена концессионеру исходя из стоимости проекта модернизации, рассчитанной согласно проектной документации.

Суд первой инстанции отказал в удовлетворении требований концедента, руководствуясь тем, что само по себе требование произвести

перерасчет стоимости имущества, обязать подписать акт приема-передачи имущества **представляет собой ненадлежащий способ защиты**. Также суд установил, что концессионеру было отказано в получении платы концедента в размере 210 млн руб. на основании результатов проверки, проведенной Управлением Федерального казначейства по Саратовской области.

Суд апелляционной инстанции, рассматривая дело, определил, что заключенное концессионное соглашение является смешанным договором, содержащим, в том числе элементы договоров подряда, строительного подряда, возмездного оказания услуг, договора по поводу недвижимости, которая будет создана или приобретена в будущем и др.

Суд также отметил, что концессионное соглашение регулируется в соответствующих частях:

- » как общими положениями гражданского законодательства, так и специальными нормами для отдельных видов обязательств;
- » положениями Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ, Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ, постановления Пленума ВАС РФ от 11 июля 2011 года № 54, положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и др.

Суд назначил судебную комплексную строительно-техническую, бухгалтерскую и товароведческую экспертизу, в рамках которой эксперты оценили общую стоимость работ на объекте в размере 627 млн руб.

Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 14 мая 2021 г. по делу № А57-6336/2019 решение Арбитражного суда Саратовской области от 28 ноября 2019 года оставлено без изменения.

Влияние на рынок: **Неопределенное**

Концессионные соглашения, оспоренные в судебном порядке¹

Наименование проекта, дата заключения	Уровень реализации	Номер дела	Дата вынесения судебного акта	Комментарий
Концессионное соглашение № 1 от 30.09.2016, заключенное между администрацией муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области и ООО «Премьера»	Муниципальный	A72-16358/2020	18.05.2021	Концессионное соглашение расторгнуто
Концессионное соглашение на проектирование, строительство и эксплуатацию объектов обращения с отходами от 20.02.2014, заключенное между Администрацией муниципального района Безенчукский Самарской области и ООО «Энергоресурс»	Муниципальный	A55-30531/2020	20.05.2021	Суд пришел к выводу о недействительности концессионного соглашения и договора аренды, так как сторонами не были соблюдены конкурсные процедуры
Концессионное соглашение в отношении объектов ТКО от 27.12.2017, заключенное между Муниципальным образованием городской округ Красноуфимск и ООО «ТБО "Экосервис"»	Муниципальный	A60-15923/2020	21.05.2021	Заключено мировое соглашение о расторжении концессионного соглашения

¹ Анализировались судебные акты, размещенные на сайте ras.arbitr.ru.

Наименование проекта, дата заключения	Уровень реализации	Номер дела	Дата вынесения судебного акта	Комментарий
Концессионное соглашение № 1 в отношении имущественного комплекса системы водоотведения и очистки стоков города Зимы от 26.07.2018, заключенное между Зиминским городским муниципальным образованием и ООО «Сток-Сервис»	Муниципальный	A19-5823/2021	21.05.2021	Концессионное соглашение признано незаключенным
Концессионное соглашение по реконструкции объекта многофункционального банно-прачечного комплекса — здание бани и здание прачечной, расположенные по адресу: Московская область, г. Орехово-Зуево, Красноармейский проезд, д. 5а, от 14.07.2015, заключенное между муниципальным образованием «Городской округ Орехово-Зуево Московской области» и ООО «Быт-Сервис»	Муниципальный	A41-22852/2021	24.05.2021	Концессионное соглашение расторгнуто

Антимонопольная практика

За май 2021 года антимонопольная служба приняла 2 решения, которые посвящены конкурсным процедурам¹.

КОММЕНТАРИЙ ПО РЕШЕНИЯМ АРХАНГЕЛЬСКОГО УФАС РОССИИ № [05-03/443/21](#) И № [05-03/444/21](#) ОТ 21.05.2021

В рамках дела № [029/01/15-369/2020](#) администрация МО «Лешуконский муниципальный район» (далее — администрация) приняла решение о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных инициатором условиях, несмотря на то, что инициатор проекта, ООО «ЛТК», не соответствовал требованиям ч. 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях, так как не представил документы, подтверждающие наличие средств или возможности их получения в размере не менее 5 % от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций. Факт несоответствия ООО «ЛТК» требованиям ч. 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях подтвержден арбитражным судом в рамках дела № [A05-2317/2020](#).

В рамках процедуры предварительного отбора заявок к участию в конкурсе была подана одна заявка от ПАО «ТГК-2», которая не соответствовала требованиям Закона о концессионных соглашениях. Администрация приняла решение о заключении концессионного соглашения с ООО «ЛТК».

Архангельское УФАС России признало администрацию нарушившей требования ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Как указал антимонопольный орган, поскольку заключение концессионного соглашения без проведения процедуры торгов в случае отсутствия других предложений, соответствующих необходимым требованиям, предполагается именно с инициатором предложения, в данном случае ООО «ЛТК» было поставлено в преимущественное положение по отношению к иным хозяйствующим субъектам в борьбе за доступ на рынок оказания услуг теплоснабжения на территории муниципального образования. Требования к составу документов, подтверждающих сведения о соответствии установленным законом требованиям, должны быть едиными.

В рамках аналогичного дела № [029/01/15-368/2020](#) антимонопольный орган пришел к таким же выводам, руководствуясь тем, что документы, подтверждающие наличие средств или возможности их получения в размере не менее 5 %, были представлены после принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения. Факт несоответствия инициатора требованиям ч. 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях на момент принятия решения о возможности заключения соглашения также был подтвержден арбитражным судом в рамках дела № [A05-2875/2020](#).

Влияние на рынок: **Нейтральное**

¹ На основании данных официальных сайтов br.fas.gov.ru, torgi.gov.ru.



rosinfra.ru

 **+7 (495) 988-77-13**

 **info@rosinfra.ru**