

О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации

С октября 2020 года стало возможным заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений («СЗПК»). СЗПК – гражданско-правовой договор между организацией, реализующей проект («ОРП»), и одним или несколькими публично-правовыми образованиями – Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и/или муниципальными образованиями («ППО»). СЗПК могут быть заключены до 1 января 2030 года. До 1 апреля 2021 года их заключение будет происходить в «тестовом» режиме только при участии Российской Федерации.

Ключевые особенности СЗПК



Обязательства по реализации проекта

ППО не берет на себя обязанности по реализации инвестиционного проекта, например, по эксплуатации объекта СЗПК.



Заключение без конкурса

При заключении СЗПК не требуется проведение конкурса на основании частной проектной инициативы.



Стабилизационная оговорка

Определен перечень правовых актов, которые не будут применяться к ОРП, если это ухудшит ее положение.



Изменение и расторжение СЗПК

Ограничено количество оснований для изменения СЗПК, а также для расторжения СЗПК по инициативе ППО.

Нормативные правовые акты

- **Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ** «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» («69-ФЗ»);
- **Постановление Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1577** «Об утверждении Правил заключения, изменения, прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений» («ППРФ 1577»);
- **Постановление Правительства РФ от 3 октября 2020 г. N 1599** «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий)...» («ППРФ 1599»).



Возмещение убытков

Предусмотрена возможность взыскания убытков с ППО при нарушении условий СЗПК.



Информационное обеспечение

Со 2 апреля 2021 года у ОРП появится возможность подавать документы для заключения СЗПК через ГИС «Капиталовложения» и подписывать их электронной подписью. Также будет создан открытый реестр СЗПК.



Софинансирование инфраструктуры

Гарантировано предоставление субсидий и иных мер государственной поддержки, в том числе на создание инфраструктуры.

I. Условия заключения СЗПК

Предметом соглашения может быть только новый инвестиционный проект, а именно проект, в отношении которого ОРП:

- **(1)** приняла решение об утверждении бюджета на капитальные расходы¹ до 1 апреля 2020 года, но не ранее 7 мая 2018 года и **(2)** подала заявление о реализации в порядке частной проектной инициативы («ЧПИ») не позднее 31 декабря 2021 года; или
- **(1)** приняла решение об утверждении бюджета на капитальные расходы после 1 апреля 2020 года и **(2)** подала заявление о реализации в порядке ЧПИ не позднее 1 календарного года после принятия такого решения о бюджете.

Новый инвестиционный проект может быть реализован в любой отрасли экономики, включая IT-сектор, кроме игорного бизнеса, оптовой/розничной торговли, строительства административно-деловых центров, торговых центров, жилых домов.

В качестве ОРП может выступать российское юридическое лицо, в том числе специально созданная проектная компания. ОРП не может быть государственным/муниципальным унитарным предприятием/учреждением.

Вкладывать средства в ОРП в форме проектной компании могут любые российские юридические лица, в том числе объединившиеся по договору простого товарищества, а также иностранные инвесторы².

II. Порядок заключения СЗПК

СЗПК может быть заключено в рамках частной проектной инициативы («ЧПИ») или публичной проектной инициативы («ППИ»).

СЗПК заключается **по типовой форме**, с которой можно ознакомиться в ППРФ 1577.

Процедура ЧПИ включает:

- подачу заявления ОРП, к которому заявитель также может приложить ходатайство о признании

ранее заключенного договора о предоставлении мер господдержки связанным договором (см. далее раздел IV);

- рассмотрение заявления ППО, на территориях которых предполагается реализация проекта;
- уведомление об отказе в подписании или подписание СЗПК.

ППО может отказать в подписании СЗПК только в тех случаях, когда не соблюдены условия его заключения (см. выше раздел I) или ОРП не приложила все необходимые документы либо предоставила недостоверную информацию о себе.

Процедура ППИ включает:

- опубликование декларации о реализации инвестиционных проектов с указанием предполагаемых мер господдержки;
- направление заявки на участие в конкурсе ОРП;
- определение победителя конкурса и заключение СЗПК.

Победителем конкурса признается ОРП, предложившая лучшие условия: наибольший объем капиталовложений, наименьший объем мер господдержки (их отсутствие), кратчайшие сроки реализации при наиболее высокой эффективности.

Со 2 апреля 2021 года станет возможным заключение СЗПК в дистанционном формате через ГИС «Капиталовложения» с подписанием документов электронной подписью.

NB! Консультировать по вопросам заключения, изменения и расторжения СЗПК будет специально созданное для этих целей АНО «Агентство инвестиционного развития».³ Его учредителями являются, в том числе, Правительство РФ, Минэкономразвития и госкорпорация «ВЭБ.РФ». Мы предполагаем, что привлечение этой организации будет де-факто обязательным, а ее услуги не будут бесплатными, по крайней мере, при реализации первых «тестовых» проектов.

¹ Форма решения приведена в Приложении № 3 к ППРФ 1577, но соответствие этой форме не требуется, если решение было принято ранее 08.10.2020.

² По смыслу Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

³ П. 3 ППРФ 1577.

III. Стабилизационная оговорка

В отношении ОРП, реализующей инвестиционный проект в рамках СЗПК, не будут применяться акты или решения, ухудшающие условия ведения деятельности, связанной с реализацией такого проекта, по сравнению с условиями, определенными на момент заключения СЗПК («Стабилизационная оговорка»).

Ухудшающими условия ведения деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта, признаются, в том числе, такие акты, которые увеличивают сроки осуществления процедур, необходимых для реализации проекта, и их количество, устанавливают дополнительные запреты или требования, увеличивают размеры платежей при реализации проекта, например, акты:

- изменяющие порядок предоставления земельных участков;
- устанавливающие дополнительные административные процедуры (или увеличивающие сроки проведения таких процедур) при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- предусматривающие увеличение ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- изменяющие сроки и (или) объемы предоставления мер господдержки (см. далее раздел IV)⁴.

NB! Введение механизма СЗПК не предусматривает новых «льготных» оснований предоставления земельных участков под строительство – земельные участки, находящиеся в публичной собственности, нужно будет получать на общих основаниях.

Отдельные послабления для ОРП по СЗПК предусмотрены налоговым законодательством: к ней не применяются новые налоги или правила, изменяющие порядок определения налоговой базы, налоговых ставок и льгот, порядок и (или) сроки уплаты отдельных видов налогов⁵.



Для использования налоговых льгот ОРП необходимо вести отдельный учет объектов налогообложения, налоговой базы и сумм налогов, за исключением случаев, когда в качестве ОРП выступает проектная компания, деятельность которой сводится исключительно к реализации инвестиционного проекта в рамках СЗПК.

Срок применения Стабилизационной оговорки определяется объемом капиталовложений в проект (без учета денежных средств, полученных из бюджетной системы РФ):

- 6 лет – < 5 млрд;
- 15 лет – ≥ 5 млрд, но < 10 млрд;
- 20 лет – ≥ 10 млрд.

Предусмотрена возможность продления срока применения Стабилизационной оговорки на 6 лет, например, при реинвестировании не менее 1 млрд рублей.

NB! Предусмотрена особая гарантия в сфере строительства транспортной инфраструктуры.

⁴ Стабилизационная оговорка применяется в зависимости от ряда обстоятельств, в том числе от ППО по СЗПК, объема капиталовложений ОРП, отрасли экономики, в которой осуществляется реализация инвестиционного проекта.

⁵ Подробнее в п. 4.3 ст. 5 Налогового кодекса РФ.

В СЗПК можно включить условие, предусматривающее, что ППО не будет реализовывать публичный инвестиционный проект по строительству транспортной инфраструктуры, если он может негативно повлиять на финансовые показатели аналогичного проекта⁶, реализуемого в рамках СЗПК.

IV. Меры господдержки

В СЗПК могут быть включены условия связанного договора (см. ниже). В таком случае, если ППО нарушит сроки или объемы предоставления субсидий или изменит параметры расчета цен (тарифов) субъектов естественных монополий, то оно будет обязано возместить реальный ущерб (см. далее раздел V о лимитах возмещения).

Связанным договором может быть признан ранее заключенный договор:

- о предоставлении субсидии, о предоставлении бюджетных инвестиций;
- о предоставлении кредитных средств по льготной ставке, если кредитором является сторона соглашения о возмещении за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ доходов, недополученных вследствие предоставления кредитных средств по льготной ставке;
- между ОРП и субъектом естественной монополии, если, например, ОРП вправе требовать от субъекта естественной монополии поставку товаров или оказание услуг, или ОРП компенсирует расходы на создание инфраструктуры для субъекта естественной монополии⁷.

NB! В отличие от «классических» инвестиционных договоров⁸, СЗПК предусматривает гарантию возмещения реального ущерба, если субсидию не предоставят вовремя или не в том объеме, или вообще не предоставят.

Помимо гарантий в отношении связанных договоров, ОРП также могут быть выделены иные меры господдержки («**Возмещаемые затраты**»):

- на создание, в том числе строительство или реконструкцию обеспечивающей или сопутствующей инфраструктуры, которая может находиться в публичной собственности;
- на уплату процентов по кредитам и купонного дохода по облигациям, привлеченным для целей создания и реконструкции инфраструктуры.

Предельный объем Возмещаемых затрат и возмещаемого реального ущерба (при наличии оснований) не может превышать:

- **50% от фактически понесенных затрат на объекты обеспечивающей инфраструктуры** (транспортной, энергетической, коммунальной, цифровой, социальной и используемой исключительно для целей проекта); **предельный срок возмещения – 5 лет**;
- **100% от фактически понесенных затрат на объекты сопутствующей инфраструктуры** (такая инфраструктура может быть использована не только для целей проекта и передаваться в собственность ППО); **предельный срок возмещения – 10 лет**.
- суммы уплаченных ОРП налогов и обязательных платежей.

Более подробно методики расчетов Возмещаемых затрат приведены в ППРФ 1599.

NB! Возмещаемые затраты компенсируются только после регистрации прав на объекты недвижимости и ввода объекта в эксплуатацию⁹.

6 Расчет финансовых показателей должен подтверждаться экспертным заключением.

7 Полный перечень условий приведен в пп. 3 п. 2 ст. 14 65-ФЗ.

8 Заключаемых на основании Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

9 Полный перечень условий приведен в п. 7 ст. 15 65-ФЗ.

V. Ответственность ППО

Если ППО применило к ОРП акт, который согласно Стабилизационной оговорке не должен был к ней применяться, или изменило сроки предоставления или объем мер господдержки, ОРП вправе потребовать возмещения убытков.

Методика подсчета убытков будет установлена Правительством РФ.

NB! Размер убытков всегда ограничен реальным ущербом и суммой уплаченных ОРП налогов и обязательных платежей в связи с реализацией проекта в рамках СЗПК.

Убытки ОРП возмещаются только при условии, что она **(1)** осуществила капиталовложения в полном объеме, **(2)** зарегистрировала права на объекты недвижимости или результаты интеллектуальной деятельности и **(3)** уплатила все налоги и обязательные платежи.



VI. Порядок изменения и расторжения СЗПК

Изменение условий СЗПК возможно по ограниченному перечню оснований, таких как включение в СЗПК условий связанного договора, если он был заключен позднее СЗПК, или применение к нему не применявшихся ранее актов органов местного самоуправления, если муниципальное образование присоединилось к СЗПК позднее.

NB! Будьте особенно внимательны при подготовке текста СЗПК, в том числе при выборе мер, которые войдут в Стабилизационную оговорку, так как основания для изменения условий СЗПК ограничены.

На все возможные случаи изменения СЗПК ППРФ 1577 утверждены типовые формы дополнительных соглашений.

ОРП вправе передать свои права и обязанности по СЗПК другой организации, которая отвечает требованиям к ОРП, установленным 65-ФЗ. ОРП также вправе уступить денежные требования по обязательству, возникшему из СЗПК, или обременить такие денежные требования залогом в пользу любого третьего лица.

Любое ППО не только вправе, но и обязано потребовать расторжения СЗПК в тех случаях, когда ОРП не осуществила капиталовложения или не получила разрешение на строительство в течение 2 лет с даты, указанной в СЗПК, или в отношении ОРП открыто конкурсное производство или ее деятельность приостановлена¹⁰.

ОРП вправе потребовать расторжения СЗПК в случае любого существенного нарушения со стороны ППО.

¹⁰ Полный перечень оснований для расторжения СЗПК по инициативе ППО приведен в п.п. 13, 14 ст. 11 65-ФЗ.

КОНТАКТЫ



Карина Чичканова

Партнер, руководитель
российской практики
в области инфраструктуры
и Санкт-Петербургской практики
в области недвижимости
и строительства, Dentons
Т +7 812 325 84 44
karina.chichkanova@dentons.com



Василий Марков

Партнер налоговой
и таможенной практики, Dentons
Т +7 812 325 84 44
vasilii.markov@dentons.com



Владимир Килинкар

Советник, руководитель
российской практики в сфере
ГЧП, Dentons
Т +7 812 325 84 44
vladimir.kilinkarov@dentons.com



© 2020 Dentons. Dentons – международная юридическая фирма, предоставляющая услуги по всему миру. Данное сообщение может содержать конфиденциальную информацию, не подлежащую разглашению без специального согласия. Если Вы не являетесь адресатом данного сообщения, пожалуйста, незамедлительно сообщите нам об этом и удалите сообщение из своей системы – его раскрытие, копирование, распространение или использование запрещено.

ООО «Дентонс Юроп». Более подробная информация представлена в разделе «Правовая информация» на сайте dentons.com.

CSBrand-42810-Alert-Investments-03 – 24/11/2020