



Спортивное ГЧП

Москва, 2019

Общая информация

- импульсом развития ГЧП в сфере спорта стали крупные международные спортивные события, которые были проведены на территории России
- ГЧП позволяет привлекать к сотрудничеству с государством частных партнеров
- в мировой практике сложилось два различных подхода к определению понятия ГЧП. Широкий подход: к формам ГЧП относят любое взаимодействие государства и частного бизнеса. Узкий подход: под ГЧП понимают исключительно концессионные соглашения и соглашения о ГЧП. В 2015 г. был принят 224-ФЗ – посвящен ГЧП/МЧП. Таким образом, по законодательству России к ГЧП относятся только соглашения о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве
- данная форма сотрудничества государства и частных инвесторов может быть использована для крупных международных спортивных событий, для организации регулярных тренировок для населения, для создания комплексов подготовки профессиональных спортсменов, для спортивного туризма, для специализированного лечения и отдыха спортсменов
- в данной презентации представлена информация о реализации наиболее успешных проектов, построенных на сотрудничестве государства и частных инвесторов, реализованных в России и зарубежных странах, о наиболее успешных формах такого сотрудничества.

Целевые ориентиры и факты



* На основании данных, предоставленных РОСИНФРА.
** На основании данных, предоставленных НАКДИ (Национальная ассоциация концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру).

*** Согласно федеральному проекту «Спорт – это норма жизни»: <https://norma.sport/about/>

ГЧП в сфере спорта

- Концессионное соглашение
- Соглашение о ГЧП.

**Всего 21
концессионный
проект в сфере
спорта***



*Цифрой обозначено количество проектов в регионе

Концессионное соглашение (1)

Пример проекта: Региональный центр по хоккею в г. Улан-Удэ

Частная сторона: ООО «Арена».

Публичная сторона: Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия.

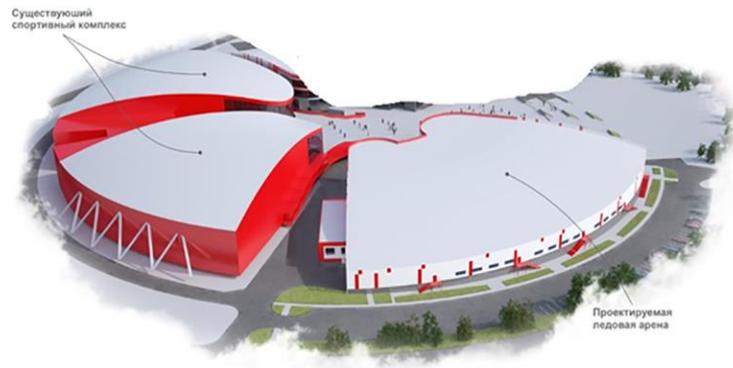
Обязанности частной стороны: создание, ввод в эксплуатацию, использование (эксплуатация) и содержание объекта.

Обязанности публичной стороны: передача концессионеру объекта концессионного соглашения во владение и пользование; обеспечение концессионеру необходимых условий для выполнения работ по созданию объекта соглашения.

Финансовое участие государства на этапе создания: капитальный грант – 1,1 млрд рублей. Плата концедента – 234,7 млн рублей.

Общий объем инвестиций в создание объекта: 1,4 млрд рублей.

Срок: 13 лет (2019 – 2032 гг.).



Концессионное соглашение (2)

Пример проекта: Физкультурно-оздоровительный комплекс «Олимп» г. Солнечногорска Московской области

Частная сторона: ООО «Семь вершин».

Публичная сторона: Администрация Солнечногорского муниципального района Московской области.

Обязанности частной стороны: реконструкция и эксплуатация объекта.

Концессионная плата: 10 % от суммы чистой прибыли.

Обязанности публичной стороны: передача концессионеру объекта концессионного соглашения во владение и пользование.

Общий объем инвестиций в создание объекта: 110 млн рублей.

Срок: 10 лет (2018 – 2028 гг.).

Также на территории объекта реализованы мероприятия государственной программы «Доступная среда», способствующие реабилитации и абилитации инвалидов и других людей, относящихся к малоподвижной группе населения.



Аренда с инвестиционными условиями

Пример проекта: Строительство горнолыжного комплекса «Большая Кузьминка», с. Б.Кузьминка
Липецкого района

Частная сторона: ООО «Липецкий спортивный комплекс».

Публичная сторона: Администрация Липецкой области, Большекузьминский сельсовет.

Обязанности частной стороны: создание и эксплуатация объекта (оказание услуг).

Общий объем инвестиций в создание объекта: 140 млн рублей.

Срок: 5 лет (2019 – 2024 гг.).



Инвестиционное соглашение (контракт)

Пример проекта: Строительство многоуровневого многофункционального спортивно-зрелищного комплекса «Платинум Арена» с универсальным залом с ледовой ареной и трибунами вместимостью не менее 7000 мест в г. Красноярске.)

Частная сторона: компания «Русская Платина».

Публичная сторона: Правительство Красноярского края.

Обязанности частной стороны: строительство и проектирование комплекса.

Обязанности публичной стороны: Предоставление инвестору недвижимого имущества для реконструкции / модернизации / реставрации.

Общий объем инвестиций в создание объекта: 3,2 млрд рублей.

Срок: 4 года (2014 – 2018 гг.).

Объект передали в собственность Красноярского края в 2018 году после завершения Универсиады в качестве подарка.



Корпоративная форма

Пример проекта: создание акционерного общества «Ледовая» для строительства многофункциональной ледовой арены на 15 000 зрителей в г. Екатеринбурге

Частная сторона: ООО «УГМК-Холдинг» (доля – 60 %).

Публичная сторона: Свердловская обл. (доля – 40 %).

Общий объем инвестиций в создание объекта: 1,6 млрд рублей.

Срок: 49 лет (2017 – 2066 гг.).



Рекомендации из зарубежного опыта реализации ГЧП-проектов в спорте

- нехватка ресурсов – не единственная причина, по которой правительство сотрудничает с частным сектором. Инновации, лучшее соотношение цены и качества, качественный сервис и ускоренное предоставление услуг – это предпосылки для применения ГЧП в сфере спорта
- ГЧП-проекты, основанные исключительно на создании спортивных объектов, могут не привести к окупаемости проекта. Например, для проекта исключительно спортивной направленности существует риск отсутствия спроса. Один из способов сделать «спортивные ГЧП» окупаемыми – это использовать комплексный подход. Например, комплексный ГЧП проект в сфере спорта может включать в себя рестораны, развлекательные центры, торговые центры, платную парковку, отели, музеи
- представленные ниже примеры проектов отмечаются экспертами как лучшие реализованные проекты ГЧП в сфере спорта*.

*Согласно информации на сайте: <https://www.themoscowtimes.com/2011/04/18/developing-sports-infrastructure-on-the-basis-of-ppp-mechanisms-a6417>.

Примеры реализованных зарубежных проектов

Стадион Grand Stade de Lille Métropole (Пьер Моруа в наст. время)

Описание: данный стадион был построен для Чемпионата Европы по футболу 2016 г. с использованием модели ГЧП. При этом при разработке проекта ставилась цель сделать стадион универсальным спортивным объектом, а не только объектом для масштабного спортивного события. В связи с этим стадион включает в себя стадион, арену, концертный зал.

Форма: концессионное соглашение со смещенной моделью возврата инвестиций.

Модель возврата инвестиций: частный партнер получает плату за доступность от публичного партнера независимо от посещаемости матчей. Более того, значительная часть вложенных средств окупается за счет дополнительных мероприятий, проводимых на стадионе, которые не связаны с футбольными матчами.

Частная сторона: Eifagge (крупная строительная компания).

Публичная сторона: Métropole Européenne de Lille (исполнительный орган власти г. Лилль).

Общий объем инвестиций в создание объекта: 325 млн евро.



Примеры реализованных зарубежных проектов

Beijing National Stadium (Национальный стадион Пекина («птичье гнездо»))

Описание: данный стадион был построен для Олимпиады в Пекине. Концепция строительства Национального олимпийского стадиона предусматривала, что после Олимпийских игр Стадион будет использоваться для крупных спортивных мероприятий, культурных мероприятий, коммерческих выставок.

Форма: концессионное соглашение.

Модель возврата инвестиций: прямой сбор за оказанные услуги.

Частная сторона: проектная компания, в которой 58 % от капитала – это доля правительственной компании.

Публичная сторона: The Beijing Municipal Government (Муниципальное правительство Пекина).

Общий объем инвестиций в создание объекта: 2,3 млрд CNY (китайский юань).



Объекты ГЧП и концессии

Объект КС – объекты спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, **иные объекты социально-культурного назначения** (ст. 4 115-ФЗ).

Объект соглашения ГЧП – объекты спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, **иные объекты социального обслуживания населения** (ст. 7 224-ФЗ).

Объекты спорта – объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения (ст. 2 329-ФЗ «О физической культуре...»).

Объекты социально-культурного назначения – объекты здравоохранения, культуры и спорта (ст. 30 178-ФЗ «О приватизации...»).

Другие понятия 115-ФЗ и 224-ФЗ не раскрыты в отраслевом законодательстве.

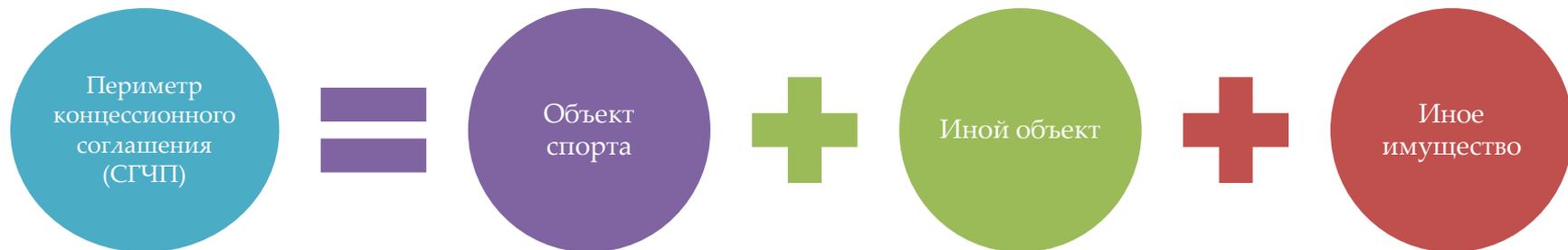
NB! Определения 115-ФЗ более широкое, для использования 224-ФЗ может потребоваться обосновать наличие социального обслуживания населения, руководствуясь Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Также данные определения создают риск, что любой проект ГЧП в сфере спорта должен иметь социальную направленность. Можно ли создать объект, на котором осуществляется только подготовка профессиональных спортсменов?

Объекты ГЧП и концессии

При этом соглашение может быть заключено как в отношении объекта спорта, так и объектов иных отраслей, например:

- объектов здравоохранения, в том числе объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения: строительство и реконструкция центров спортивной медицины, реабилитационных центров для спортсменов, санаторные комплексы для спортсменов
- объектов туризма: создание центров спортивного туризма, центров парусного спорта.



NB! 115-ФЗ и 224-ФЗ не содержат запретов на комбинирование нескольких видов объектов в рамках одного соглашения, не устанавливают строгие критерии объектов спорта, что позволяет создавать уникальные и разносторонние инвестиционные проекты.

Сравнение моделей взаимодействия государства и инвесторов

№	Критерии сравнения	Инвестиционный контракт	Корпоративная форма ГЧП	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП	КЖЦ	Аренда с инвестиционными условиями
1.	Стороны	Не установлены	Акционеры, участники общества	Концессионер и концедент	Частный партнер и публичный партнер	Стороны по 44-ФЗ	Арендатор и арендодатель
2.	Объекты	Любые объекты	Объекты, которые могут находиться в частной собственности	Объекты, определенные в 115-ФЗ	Объекты, определенные в 224-ФЗ	Объекты, определенные в Постановлении № 1087	Любые объекты
3.	Право собственности	Не установлено законом	У созданной компании	У публичной стороны	У частной стороны/у публичной стороны	У публичной стороны	У публичной стороны

Сравнение моделей взаимодействия государства и инвесторов

№	Критерии сравнения	Инвестиционный контракт	Корпоративная форма ГЧП	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП	КЖЦ	Аренда с инвестиционными условиями
4.	Высокая степень привлекательности для инвесторов	Нет	Нет	Да	Да	Нет	Нет
5.	Источник возврата инвестиций частному партнеру	Доход от эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта, выплаты публичного субъекта	Выкуп акций компании публичным партнером, увеличение уставного капитала, доход от эксплуатации и дивиденды	Доход от сбора платы с пользователей, гарантия минимального дохода из бюджета, плата концедента из бюджета	Доход от эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта, выплаты публичного партнера	Доход от эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта, выплаты Заказчика	Доход от эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта

Сравнение моделей взаимодействия публичного субъекта и частного лица

№	Критерии сравнения	Инвестиционный контракт	Корпоративная форма ГЧП	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП	КЖЦ	Аренда с инвестиционными условиями
6.	Возможность привлечь средства бюджета на эксплуатационной стадии	Да	Да	Да	Да	Да	Нет
7.	Высокая степень контроля публичной стороны над проектом	Нет	Нет	Да	Да	Да	Нет
8.	Возможность выполнения функций оператора инвестором	Да	Да	Да	Да	Да	Нет

Совместимость инвестиционных механизмов и мер государственной поддержки

- по общему правилу при реализации инвестиционного проекта (инвестиционное соглашение, ГЧП в корпоративной форме, концессионное соглашение, соглашение о ГЧП, КЖЦ) можно применить меры государственной поддержки. Для применения мер государственной поддержки необходимо учитывать предусмотренные требования для предоставления каждого из инструментов господдержки
- Министерство Sports РФ разработало проект постановления Правительства РФ, направленный на привлечение частных инвестиций в спортивную сферу. Поправки вносят изменения в правила предоставления субсидий субъектам РФ из федерального бюджета. Критерием предоставления субсидии будет предоставление субъектом РФ информации об отсутствии интереса инвесторов к предлагаемому проекту, с подтверждением проведения предусмотренных законодательством конкурсных процедур по заключению концессионных соглашений или соглашений о ГЧП**.

Существуют следующие инструменты государственной поддержки:

- субсидии
- государственные гарантии
- налоговые льготы
- льготные ставки кредитования
- инвестиционный налоговый кредит (представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов (ст. 66 НК РФ)) *.

*Каждый инструмент государственной поддержки устанавливает собственные требования и условия предоставления.

** Согласно проекту Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в приложение № 33 к государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»



Спасибо за внимание!

123001, Россия, Москва, Трехпрудный пер., д. 9/2
Тел. (499) 673-07-03, эл. почта info@youandpartners.ru
www.youandpartners.ru