

Программа антикризисного управления инфраструктурными проектами в субъектах Российской Федерации

Цели и отраслевой охват

Для содействия субъектам Российской Федерации в развитии инфраструктуры, ВЭБ.РФ и Национальный Центр ГЧП на базе Платформы поддержки инфраструктурных проектов «РОСИНФРА» запустили программу антикризисной поддержки (далее – Программа), направленную на **безвозмездное содействие в подготовке и запуске инфраструктурных проектов** с использованием механизмов государственно-частного партнерства (включая концессии и муниципально-частное партнерство; далее – ГЧП) в различных отраслях инфраструктуры:



социальная инфраструктура (здравоохранение, образование, спорт, детский отдых, культура и досуг, туризм, социально-бытовое обслуживание и пр.);



транспортная инфраструктура (автодороги и искусственные дорожные сооружения, ж/д, аэропорты, морские и речные порты, городской общественный транспорт, автовокзалы, ТПУ, парковки и пр.);



коммунально-энергетическая инфраструктура (тепло- и водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение, обращение с ТКО);



цифровая инфраструктура (отдельные системы «Умных городов» и «Цифровых регионов»: ЦОДы, ГИСы, цифровизация отраслей городского хозяйства и пр.);



инфраструктура для производства, переработки, хранения сельхозпродукции (объекты, соответствующие Постановлению Правительства РФ от 29.12.2017 № 1686)



инфраструктура для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в **сфере промышленности** (имущественные комплексы, создание и (или) реконструкция которых планируется на принципах ГЧП, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ).

Структура Программы

I ВНЕДРЕНИЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА

Для целей постепенного внедрения системного подхода в работе с проектами ГЧП и формирования перспективного «портфеля» проектных ГЧП-инициатив в рамках Программы **будет организован анализ действующих в регионе государственных (муниципальных) программ** с целью определения целесообразности замещения запланированных прямых бюджетных инфраструктурных инвестиций на внебюджетные с использованием механизмов ГЧП. В рамках такого анализа также **будет определена оптимальная (возможная) форма реализации проекта**, в том числе возможность применения механизмов ГЧП.

Для **повышения эффективности работы с перспективными проектами** представителям муниципальных и региональных органов власти, уполномоченных на развитие соответствующих отраслей, будет открыт доступ к единой базе знаний Платформы «РОСИНФРА», включая следующие сервисы:

- ☑ **дистанционная программа обучения** по вопросам применения ГЧП/МЧП;
- ☑ **база лучших практик и примеров** применения ГЧП/МЧП в различных отраслях;
- ☑ **библиотека типовых и методических материалов** по вопросам ГЧП/МЧП;
- ☑ **ежемесячные дайджесты рынка ГЧП** с информацией о ключевых событиях, проектах, законодательных изменениях, введенных мерах поддержки и пр.
- ☑ **картотека судебной практики и решений ФАС** по проектам ГЧП/МЧП.

II ОТБОР ПЕРСПЕКТИВНЫХ ПРОЕКТОВ

В рамках Программы инфраструктурным проектам, которые регион уже прорабатывает и планирует реализовывать с использованием механизмов ГЧП (концессионных соглашений, соглашений о ГЧП/МЧП) будет оказано следующее содействие:

- ☑ **блиц-экспертиза** с целью оценки готовности и вероятности успешного запуска, а также для подготовки **рекомендаций по доработке** с учетом сложившейся практики и позиции ведущих экспертов (в том числе такая экспертиза может быть проведена в отношении рассматриваемых органами власти «частных инициатив»¹)
- ☑ **составление «дорожной карты» запуска проекта** с учетом требований законодательства;

¹ Предполагает заключение между уполномоченным органом и Национальным Центром ГЧП соглашения о конфиденциальности

- ☑ **подбор необходимых методических материалов и типовых документов**, использование которых может ускорить и снизить издержки на подготовку проекта;
- ☑ **подбор возможных вариантов господдержки** и рекомендации по включению в действующие федеральные проекты и государственные программы;
- ☑ **подготовка рекомендаций по возможным интересантам** (финансирующим организациям, экспертам, консультантам и пр.).

III ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

Наиболее перспективным проектным инициативам будет оказано содействие в структурировании проектов и привлечении инвестиций, а именно:

- ☑ **разработка концепции проекта**, включая укрупненную финансовую модель и ключевые правовые условия;
- ☑ **поиск инвесторов и организация переговоров** с потенциальными частными партнерами / концессионерами;
- ☑ **привлечение предпроектного финансирования** на подготовку проекта, в случае необходимости;
- ☑ **операторская функция по организации финансового и юридического структурирования проекта**;
- ☑ **проработка и содействие в получении федерального софинансирования**;
- ☑ **привлечение финансирования** и организация финансового закрытия, в том числе с участием ВЭБ.РФ.

В зависимости от специфики проекта и степени его проработанности может быть оказана иная помощь, направленная на его запуск и эффективную реализацию.

Алгоритм реализации Программы

Шаг 1 – внедрение проектного подхода и сбор проектных инициатив

Для запуска Программы органам власти региона-участника необходимо:

- 1.1. сформировать постоянно действующий проектный офис** из числа представителей региональных органов власти (не более 10 человек, с указанием: ФИО, наименования органа власти, должности, электронной почты и контактного телефона для оперативной связи)², в задачи которого будет входить координация реализации Программы, а также организация сбора и первичного анализа необходимой информации от региональных и муниципальных органов власти;
- 1.2. направить в адрес Национального Центра ГЧП информацию обо всех прорабатываемых в текущий момент ГЧП-инициативах** (для рассматриваемых «частных инициатив» направляется весь пакет предоставленной потенциальным частным партнером документации, для проектов, инициируемых органами власти информация предоставляется по форме согласно Приложению 1) и иных входящих и/или не входящих в федеральные и региональные программные документы инфраструктурных проектах, рассматриваемых субъектом к реализации;
- 1.3. сформировать список представителей региональных и муниципальных органов власти**, деятельность которых связана с рассмотрением и запуском инфраструктурных проектов, в том числе проектов ГЧП (не более 150 человек, с указанием: ФИО, наименования органа власти, должности и электронной почты). Данные представители получают доступ к единой базе знаний и иным сервисам Платформы «РОСИНФРА». Рекомендуется включить:
 - **представителей региональных органов власти, связанных с развитием соответствующих отраслей инфраструктуры** (транспорт, ЖКХ, спорт, обращение с ТКО, здравоохранение, социальная защита, образование, культура, детский отдых, туризм, цифровизация, сельское хозяйство и пр.);
 - **представителей региональных органов власти, уполномоченных в сфере финансов, инвестиций, ГЧП, тарифного регулирования и строительства;**
 - **представителей органов власти муниципальных образований**, с численностью населения более 100 тыс. человек или тех, в которых планируется запуск двух и более проектов ГЧП.

² Рекомендуется включить в состав проектного офиса представителей уполномоченного органа в сфере ГЧП, института развития (корпорации, агентства и пр.), уполномоченного органа в сфере финансов. Руководителем проектного офиса целесообразно назначить курирующего тему инвестиций заместителя главы субъекта РФ или руководителя уполномоченного органа в сфере ГЧП. В случае необходимости может быть подписано соглашение о взаимодействии между регионом и Национальным Центром ГЧП.

Национальный Центр ГЧП на данном этапе:

- **проведет брич-экспертизу прорабатываемых проектных ГЧП-инициатив** и подготовить рекомендации по их доработке и запуску;
- **предоставит необходимые ключи доступа** на платформу «РОСИНФРА» всем указанным представителям региональных и муниципальных органов власти;
- **создаст специальную группу в наиболее удобном мессенджере** для оперативной коммуникации и экспертно-консультационного сопровождения проектного офиса;
- **обеспечит специальную рассылку и доступ к видеолекциям** соответствующим представителям органов власти.

Шаг 2 – формирование портфеля перспективных проектов

Для формирования портфеля перспективных проектов проектному офису региона-участника необходимо:

- 2.1. запросить и обобщить предложения от представителей региональных и муниципальных органов власти**, участвующих в Программе, о будущих инфраструктурных проектах, реализация которых возможна/желательна с использованием механизмов ГЧП (шаблон в Приложении 2), в том числе проектов, реализация которых может способствовать замещению прямых бюджетных инвестиций, предусмотренных действующими государственными (муниципальными) программами, на внебюджетные источники с использованием механизмов ГЧП;
- 2.2. направить актуальные перечни объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений**, в том числе муниципальных образований, участвующих в Программе (утверждение таких перечней до 1 февраля текущего календарного года является обязанностью субъекта РФ и муниципальных образований).

Национальный Центр ГЧП совместно с ВЭБ.РФ на данном этапе:

- **проведет экспертизу (анализ) представленных материалов** (потенциальных проектных ГЧП-инициатив) и ранжирует их в соответствии с вероятностью успешного запуска с учетом сложившейся практики и наличия потенциальных интересантов;
- **представит на обсуждение и согласование в адрес проектного офиса перечень наиболее перспективных проектных ГЧП-инициатив**, по которым

будет оказано содействие в подготовке концепции, формировании «дорожной карты» запуска и поиска потенциальных заинтересованных инвесторов.

- **сформирует перечень инвестиционных проектов**, которые целесообразно включить в федеральные проекты и/или которые могут быть реализованы с привлечением внебюджетного финансирования в формате государственно-частного партнерства;
- **для целей привлечения инвесторов сформирует совместно с проектным офисом инвестиционный паспорт субъекта Российской Федерации и ключевых муниципальных образований** на Платформе «РОСИНФРА» с указанием ключевых социально-экономических показателей территорий, основных приоритетов и целей инвестиционной и инфраструктурной политики, объектов под ГЧП и перспективных проектных инициатив.

Шаг 3 – запуск перспективных проектных ГЧП-инициатив

Для наиболее перспективных проектов, отобранных по итогам Шага 1 и Шага 2, Национальный Центр ГЧП готов оказать содействие в привлечении инвестиций, а именно:

- 3.1. подготовить концепцию проекта**, в том числе укрупненную финансовую модель и ключевые правовые условия;
- 3.2. организовать поиск инвесторов** и инициировать проведение переговоров с потенциальными частными партнерами / концессионерами;
- 3.3. организовать привлечение предпроектного финансирования** на подготовку проекта, в случае необходимости;
- 3.4. выступить оператором по организации финансового и юридического структурирования проекта;**
- 3.5. проработать возможность привлечения федерального софинансирования;**
- 3.6. оказать содействие в привлечении финансирования и организации финансового закрытия**, в том числе с участием ВЭБ.РФ.