



II. РЕЙТИНГ РЕГИОНОВ

В настоящем разделе приведены основные итоги расчета рейтинга российских регионов по уровню развития государственно-частного партнерства на конец 2016 года. Показатель «Уровень развития ГЧП», рассчитываемый при составлении рейтинга, используется при определении текущих показателей эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации⁵, а также является составной частью национального рейтинга инвестиционной привлекательности субъектов РФ, формируемого Агентством стратегических инициатив.

Методика расчета рейтинга регионов по уровню развития

Значение показателя «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» определяется в соответствии с методикой, утвержденной Минэкономразвития России⁶, на основе оценки значений составляющих его факторов:

» развитие институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства;

» нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства;

» опыт реализации проектов государственно-частного партнерства.

Расчет комплексного показателя «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» производится по следующей формуле:

$$R_j = (\alpha \times L_j + \beta \times N_j + \gamma \times E_j), \text{ где}$$

j – порядковый номер субъекта Российской Федерации;

α, β, γ – значения, определяющие значимость составляющих факторов, при этом $\alpha = 0,03$, $\beta = 0,03$, $\gamma = 0,04$;

L_j – значение фактора «Развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства»;

N_j – значение фактора «Нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства»;

E_j – значение фактора «Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства».

⁵ В соответствии с распоряжением Правительства России от 10.04.2014 №570-р.

⁶ Приказ Минэкономразвития России от 14.05.2014 №266.

Расчет значения фактора «Развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства» производится по следующей формуле:

$$\begin{cases} I_j = \sum_{i=1}^n L_i, \\ I_i = a_i \times k_i, \end{cases} \text{ где}$$

- I_j – значение i -го критерия (в баллах);
 a_i – бинарная оценка i -го критерия ($a_i = 0; 1$);
 k_i – коэффициент, определяемый экспертным путем, характеризующий качество i -го критерия, $k_i = [0-100]$, в процентах;
 n – количество критериев;
 $I_j = [0-10]$.

Расчет значения фактора «Развитие институциональной среды» производится на основе оценок по следующей совокупности критериев:

а) наличие уполномоченного органа в сфере государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений.

Коэффициент k_1 , определяемый экспертным путем, характеризует наличие соответствующего акта, утверждающего полномочия органа и положения о соответствующем функциональном подразделении органа. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки эффективности работы данного органа;

б) наличие специализированной структуры, ответственной за сопровождение проектов государственно-частного партнерства.

Коэффициент k_2 , определяемый экспертным путем, характеризует наличие структуры, созданной в рамках отдельного государственного учреждения (структурного подразделения), или отдельного юридического лица с государственным участием (структурного подразделения такого лица), отвечающего за сопровождение проектов государственно-частного партнерства, в том числе реализуемых на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений от этапа инициирования до непосредственной реализации. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки эффективности работы данной структуры;

в) наличие специалистов, имеющих соответствующую квалификацию в сфере государственно-частного партнерства.

Коэффициент k_3 , определяемый экспертным путем, характеризует наличие более 5 специалистов органов власти, прошедших специализированное обучение по управлению проектами государственно-частного партнерства, в том числе реализуемыми на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки качества соответствующих образовательных программ;

г) наличие межведомственного органа, ответственного за рассмотрение иницируемых проектов государственно-частного партнерства и выработку политики в сфере государственно-частного партнерства.

Коэффициент k_4 , определяемый экспертным путем, характеризует наличие положения о соответствующем органе и регламента его работы. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки эффективности работы соответствующего органа;

д) наличие единого органа, ответственного за подготовку и проведение конкурсного отбора частного партнера (концессионера).

Коэффициент k_5 , определяемый экспертным путем, характеризует наличие акта, определяющего соответствующие полномочия государственного органа. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки эффективности работы соответствующего органа (качество подготовки конкурсной документации, использование эффективных инструментов информирования потенциальных участников конкурса и открытость конкурсной процедуры);

е) учет механизмов государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, в документах целеполагания субъекта Российской Федерации, в том числе стратегии социально-экономического развития и плана реализации стратегии социально-экономического развития.

Коэффициент k_6 , определяемый экспертным путем, характеризует включение механизмов в сфере государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации, в том числе концессионных соглашений, в стратегические документы целеполагания. Понижающий экспертный коэффициент

(от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки качества имплементации механизмов государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, в документы стратегического планирования;

ж) учет механизмов государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, при разработке и согласовании документов планирования и программирования субъекта Российской Федерации.

Коэффициент k_7 , определяемый экспертным путем, характеризует наличие в порядке разработки и согласования субъекта Российской Федерации укрупненной оценки возможности и целесообразности применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, для реализации отдельных мероприятий документов планирования и программирования (государственных программ субъекта Российской Федерации). Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки качества имплементации механизмов государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, в документы планирования и программирования;

з) наличие специализированного информационного ресурса субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства в информационно-телекоммуникационной сети интернет или раздела на официальном сайте региона, органа власти (уполномоченного органа) или инвестиционном портале субъекта Российской Федерации.

Коэффициент k_8 , определяемый экспертным путем, характеризует наличие соответствующего информационного ресурса. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки полноты и периодичности обновления информации;

и) наличие в открытом доступе перечня объектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений.

Коэффициент k_9 , определяемый экспертным путем, характеризует факт официального утверждения такого перечня и/или его наличия в общем доступе. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки полноты представленной информации (информация о планируемых проектах, информация об объектах, в отношении которых целесообразна частная инициатива, отраслевой охват и прочее);

к) наличие налоговых льгот и иных мер поддержки частных партнеров.

Коэффициент k_{10} , определяемый экспертным путем, характеризует наличие нормативных правовых актов, предусматривающих меры, стимулирующие применение механизмов государственно-частного партнерства через налоговые льготы и иные механизмы поддержки частных инвесторов для реализации проектов государственно-частного партнерства. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки эффективности реализуемых мер.

Расчет значения фактора «Нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» производится по следующей формуле:

$$\begin{cases} N_j = \sum_{i=1}^n N_i \\ N_i = a_i \times k_i \end{cases}, \text{ где}$$

N_i – значение i -го критерия (в баллах);

a_i – бинарная оценка i -го критерия ($a_i = 0; 1$);

k_i – коэффициент, определяемый экспертным путем, характеризующий качество i -го критерия, $k_i = [0-100]$, в процентах;

n – количество критериев;

$N_j = [0-5]$.

Расчет значения фактора «Нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства» в субъекте Российской Федерации производится на основе оценок по следующей совокупности критериев:

а) наличие порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти на этапе разработки и рассмотрения проектов государственно-частного партнерства.

Коэффициент k_1 , определяемый экспертным путем, характеризует раскрытие данного порядка в соответствующем нормативном (нормативных) правовом (правовых) акте (актах). Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки полноты соответствующего акта (охват всех этапов и случаев взаимодействия: при

частной инициативе, с органами местного самоуправления, в регулируемых отраслях и прочее);

б) наличие порядка принятия решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, заключения концессионного соглашения в субъекте Российской Федерации.

Коэффициент k_2 , определяемый экспертным путем, характеризует раскрытие данного порядка в соответствующих нормативных правовых актах и регламентацию процесса взаимодействия органов исполнительной власти при принятии решения о реализации проекта государственно-частного партнерства и/или заключения концессионного соглашения. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки детализации и качества соответствующего нормативного правового акта;

в) наличие порядка межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля, надзора мониторинга и ведения реестра проектов государственно-частного партнерства.

Коэффициент k_3 , определяемый экспертным путем, характеризует раскрытие в соответствующих нормативных правовых актах порядка межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля и мониторинга за исполнением условий соглашения о государственно-частном партнерстве, концессионного соглашения, а также ведении реестра проектов государственно-частного партнерства, реализуемых на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений.

Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки эффективности применения соответствующего акта;

г) наличие правил принятия решений о заключении соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Коэффициент k_4 , определяемый экспертным путем, характеризует раскрытие в соответствующих нормативных правовых актах данного порядка. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании оценки соответствующего акта;

д) соответствие нормативно-правовой базы в сфере государственно-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений, нормам федерального законодательства.

Коэффициент k_5 , определяемый экспертным путем, характеризует внесение изменений в нормативные правовые акты в сфере государственно-частного партнерства, в том числе в региональный закон об участии субъекта Российской Федерации в государственно-частном партнерстве, в целях приведения указанных нормативных правовых актов в соответствие с нормами федерального законодательства. Понижающий экспертный коэффициент (от 0,5 до 1) присваивается на основании качественной оценки нормативно-правовых актов с учетом внесенных изменений.

Экспертные коэффициенты при расчете факторов «Развитие институциональной

среды в сфере государственно-частного партнерства» и «Нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства» присваиваются на основании оценок сотрудников Центра развития ГЧП и согласовываются с членами экспертного совета Центра развития ГЧП посредством рассылки сводной информации по регионам с комментариями.

Расчет значения фактора «Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства» производится по следующей формуле:

$$E_j = \sum_{i=1}^{n,m} (\epsilon_{ijk} \times \dots \times \epsilon_{jnm}), \text{ где}$$

n – общее количество критериев;

m – общее количество проектов;

ϵ_{ijk} – значение *i*-го критерия «Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства» для *k*-го проекта государственно-частного партнерства, $\epsilon_{ijk} = [0 - 1]$;

k_j – коэффициент отраслевой дифференциации проектов, учитывающий факт реализации проектов в двух и более отраслях;

$E_j = [0 - 13,75]$.

Значение коэффициента отраслевой дифференциации проектов определяется следующим образом:

» для проектов, реализуемых в двух отраслях, $k = 1$;

» для проектов, реализуемых в трех и более отраслях, $k = 1,2$.

Расчет значения фактора «Опыт реализации проектов государственно-частного партнерства» производится на основе оценок по следующей совокупности критериев:

Критерий	Описание	Значение (балл)
Соответствие проекта признакам государственно-частного партнерства	Проект реализуется на основании федеральных законов от 13 июля 2015 г. №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» или от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»	1
	Проект реализуется на основании иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства, в любой из возможных организационно-правовых форм, удовлетворяющих признакам ГЧП	0,5

Понижающие коэффициенты, используемые при расчете критерия ϵ для каждого проекта в отдельности

Коэффициент	Описание	Значение понижающего коэффициента (балл)
Стадия реализации проекта	эксплуатационная стадия (в том числе если проект успешно завершен)	1
	инвестиционная стадия (создание, строительство и (или) реконструкция)	0,9
	прединвестиционная стадия (проектирование, подготовка к строительству, привлечение финансирования)	0,8
	стадия отбора частного партнера и подписания соглашения	0,7
Объем частных инвестиций в создание объекта соглашения	более 500 млн руб.	1
	от 200 млн до 500 млн руб.	0,9
	от 50 млн до 200 млн руб.	0,7
	от 10 млн до 50 млн руб.	0,5
	от 1 млн до 10 млн руб.	0,2
Срок реализации проекта (действия соглашения)	более 15 лет	1
	от 10 до 15 лет	0,85
	от 5 до 10 лет	0,6
	от 3 до 5 лет	0,3
	менее 3 лет	0,1
Административный уровень реализации проекта	региональный	1
	межмуниципальный	0,8
	муниципальный	0,5
Сложность реализации проекта	Определяется на основании экспертных оценок. Учитывается число имущественных объектов, участвующих в проекте, проблемы с титулом собственности, межбюджетное участие, наличие заемного финансирования и др. ⁷	1–1,5

⁷ Возможно использование понижающего коэффициента (от 0,7 до 1 балла) в исключительных случаях (например, при нахождении проекта в процессе судебного делопроизводства).